



Asunto: Modificación Nº 2 del Anexo II.a de las Bases de Ejecución del Cabildo Insular de Tenerife para 2024.

Expediente.: Nº 2/2024

Importe de la modificación al alza: 528.028.40 €

Documentación relevante a efectos del informe:

- Propuesta de la Consejera Insular del Área de Movilidad para modificar el Anexo II.a de las Bases de Ejecución del Presupuesto, incorporando una nueva subvención nominativa por importe de 528.028,40 €, de fecha 1 de marzo de 2024.
- Informe-propuesta por el Director Insular de Hacienda para modificar el Anexo II.a de las Bases de Ejecución del Presupuesto de fecha 5 de marzo de 2024.
- Acuerdo de aprobación inicial del expediente nº 2 de modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución del Presupuesto para 2024, por parte del Consejo de Gobierno Insular de fecha de 6 de marzo de 2024.
- Oficio de exposición a los Portavoces de los Grupos Políticos por un periodo de 10 días hábiles según lo dispuesto en el Reglamento Orgánico del Cabildo Insular de Tenerife.

Resultado del informe: Desfavorable.

LEGISLACION APLICABLE

Primero. Artículos 165, 168 y 169 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante TRLRHL).

Segundo. Artículos 9, 18 y 20 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo primero del Título sexto de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales, en materia de presupuestos.

Tercero. Las Bases 70ª y 72ª y Base Adicional 2º de las Bases de Ejecución del Presupuesto 2024 del Cabildo Insular de Tenerife.

Cuarto. La Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante LGS).


Quinto. El Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de subvenciones (en adelante RLGS).

Sexto. La Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Séptimo. Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

En el ejercicio de la función **de control permanente** que es atribuida al Órgano Interventor por el artículo 3 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, **por esta Intervención General se informa lo siguiente:**

Código Seguro De Verificación	ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw==	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Gerardo Armas Davara - Interventor General	Firmado	12/03/2024 09:07:19
	Rafael Emilio Hardisson San Gil - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Control Financiero	Firmado	11/03/2024 15:35:17
	Álvaro José Díaz Rodríguez - Técnico de Administración General Servicio Administrativo de Control Financiero	Firmado	11/03/2024 12:57:43
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw%3D%3D		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015)	Página	1/4



PRIMERO. - De acuerdo con lo regulado en el artículo 127.1ª) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del régimen Local y en el 62.b) de la Ley 8/2015, de 1 de abril, de Cabildos Insulares, la aprobación del proyecto del presupuesto de la entidad corresponde al Consejo de Gobierno Insular, con los trámites y requisitos que recoge el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y el Real Decreto 500/90, de 20 de abril, que lo desarrolla.

En este sentido, el artículo 29.3.d) del Reglamento Orgánico del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, otorga la competencia al Consejo de Gobierno Insular para la aprobación del proyecto de presupuesto y las modificaciones del mismo cuya aprobación corresponda al Pleno, lo cual supone que, la presente propuesta de modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución del Presupuesto 2024 debe ser aprobada inicialmente por el Consejo de Gobierno Insular.

Consta en el expediente el cumplimiento del trámite descrito, materializándose a través de acuerdo del Consejo de Gobierno Insular de fecha **6 de marzo de 2024**.

Por último, indicar que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 29.3 del Reglamento Orgánico del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, para la adopción del presente Acuerdo de modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución del Presupuesto 2024 resulta igualmente aplicable el procedimiento agravado previsto en el artículo 63 de la citada norma, extremo que se acredita con **el oficio de exposición a los Grupos Políticos**.

SEGUNDO. - En el Artículo 22 de la LGS, se recoge los procedimientos de concesión de subvenciones y estableciendo que la forma ordinaria se tramita en régimen de concurrencia competitiva. En el apartado segundo letra a) del artículo mencionado anteriormente se establece los siguiente:

“(…) 2. Podrán concederse de forma directa las siguientes subvenciones:

a) Las previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades Locales, en los términos recogidos en los convenios y en la normativa reguladora de estas subvenciones.


A efectos de lo establecido en el párrafo anterior, se entiende por subvención prevista nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado aquella en que al menos su dotación presupuestaria y beneficiario aparezcan determinados en los estados de gasto del Presupuesto. El objeto de estas subvenciones deberá quedar determinado expresamente en el correspondiente convenio de colaboración o resolución de concesión que, en todo caso, deberá ser congruente con la clasificación funcional y económica del correspondiente crédito presupuestario.”

En relación con lo anterior, en la Base 72ª de las Bases de Ejecución del Cabildo Insular de Tenerife, en el párrafo quinto se establece la modificación de este anexo, con el siguiente tenor literal: *“La modificación del Anexo II.a con el objeto de introducir nuevas subvenciones de carácter nominativo o aumentar el importe de las contempladas en el mismo, requerirá la aplicación del procedimiento de modificación de las Bases de Ejecución Presupuestaria, a cuyos efectos el área gestora remitirá la correspondiente solicitud al Servicio de Presupuesto y Gasto Público.”* Extremo que se cumple con las propuestas de los servicios gestores para la tramitación por parte del Servicio Administrativo de Presupuesto y Gasto Público.

TERCERO. - En el informe al Proyecto del Presupuesto 2024, con fecha 20 de noviembre de 2023, se puso de manifiesto por esta Intervención General, en las conclusiones, lo siguiente: *“Se recuerda la necesidad de que las subvenciones nominativas, como una de las categorías de subvenciones directas, se empleen de forma extraordinaria, frente al carácter ordinario de las subvenciones de concurrencia competitiva.*

Se señala la importancia de que, en lo sucesivo, en tanto no se disponga de un Plan Estratégico de Subvenciones que esté vigente antes de la aprobación del Presupuesto y su contenido sea

Código Seguro De Verificación	ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw==	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Gerardo Armas Davara - Interventor General	Firmado	12/03/2024 09:07:19
	Rafael Emilio Hardisson San Gil - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Control Financiero	Firmado	11/03/2024 15:35:17
	Álvaro José Díaz Rodríguez - Técnico de Administración General Servicio Administrativo de Control Financiero	Firmado	11/03/2024 12:57:43
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw%3D%3D		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	2/4



congruente con tal carácter extraordinario, habrá de aportarse en cada modificación que se proponga a partir de ahora del Anexo de las Bases de Ejecución del Presupuesto relativo a las subvenciones nominativas y en su caso en futuros proyectos de Presupuesto la motivación de su carácter extraordinario frente al ordinario de las de concurrencia competitiva, para garantizar que se ajustan al principio de interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos. A partir de este momento los referidos expedientes que tramite el Cabildo Insular, sus Organismos Autónomos y Consorcios adscritos serán objeto de informe de Intervención de control permanente previo.”

Por lo tanto, el régimen de concesión directa de las subvenciones es de carácter extraordinario, estableciéndose en la normativa reguladora de las Subvenciones los supuestos en los que se puede recurrir a este procedimiento, por lo que se recomienda no realizar un abuso excesivo del régimen de concesión directa, al poner en riesgo los principios generales recogidos en el artículo 8.3 de la LGS.

CUARTO. - En la Base 72ª, en el párrafo segundo se establece lo siguiente: “Su tramitación corresponde al área gestora, siendo el órgano competente para su aprobación y justificación Órgano Superior o Directivo competente del área. Cuando la subvención nominativa se instrumente a través de un Convenio cuya aprobación corresponda al Consejo de Gobierno Insular, la competencia para su otorgamiento, así como la aprobación de las correspondientes fases de gasto, con independencia de su cuantía, corresponderá asimismo a dicho órgano. **El expediente deberá contener una motivación objetiva de las subvenciones nominativas a conceder.**”


La propuesta del servicio gestor, incluida en el expediente de modificación del Anexo II.a, cumple con lo establecido anteriormente al incluir la motivación para la concesión de la subvención de forma directa.

QUINTO. – En el informe-propuesta del Servicio Administrativo de Presupuesto y Gasto Público se recoge lo siguiente: “En lo que respecta al cumplimiento de lo regulado en el art. 172.1 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, al que hace alusión la Intervención General en su informe de 28 de febrero de 2024, que dispone textualmente que “1. **En los expedientes informará el Jefe de la Dependencia a la que corresponda tramitarlos**, exponiendo los antecedentes y disposiciones legales o reglamentarias en que funde su criterio.”, cabe señalar que corresponde al Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público la tramitación de los expedientes de modificación de las Bases de Ejecución del Presupuesto, correspondiendo, por tanto, a éste la emisión y firma del informe a que hace referencia el citado precepto.”

Desde esta Intervención General se ha reiterado que las propuestas que vengan por los servicios gestores al SA de Presupuesto y Gasto Público, que según la Base 72ª párrafo quinto se remitirá a este servicio para gestionar la propuesta de modificación de las Bases de Ejecución, debe contener una motivación para realizarse por **el procedimiento extraordinario, la concesión directa**, y no por el **procedimiento ordinario** que se establece en la LGS, **la concurrencia competitiva**. Esta motivación tiene que ser suscrita por el jefe de servicio gestor del expediente correspondiente a la subvención nominativa, en el que debe justificarse la forma de concesión y el gasto realizado para tramitar la modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución, subvenciones nominativas.

Por todo lo expuesto anteriormente, **se contempla que la propuesta en la que se justifica la necesidad de acudir a una subvención nominativa, no está suscrita por el Servicio Administrativo gestor del expediente, tal y como se recoge en el propio informe-propuesta del Servicio Administrativo de Presupuesto y Gasto Público, en el que se informa que la propuesta viene motivada por la Consejera Insular del Área de Movilidad**, por lo que incumple con lo preceptuado en los artículos 172 y 175 del ROFRJEL y en la normativa reguladora de las Subvenciones, al no venir la motivación del acto suscrita por el responsable del servicio gestor. Por tanto, **se informa DESFAVORABLE la propuesta de modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución, al no cumplir el área gestora con la normativa de subvenciones y su tramitación por el procedimiento de concesión directa.**

Código Seguro De Verificación	ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw==		Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Gerardo Armas Davara - Interventor General		Firmado	12/03/2024 09:07:19
	Rafael Emilio Hardisson San Gil - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Control Financiero		Firmado	11/03/2024 15:35:17
	Álvaro José Díaz Rodríguez - Técnico de Administración General Servicio Administrativo de Control Financiero		Firmado	11/03/2024 12:57:43
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw%3D%3D			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).		Página	3/4



SEXTO. – La modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución del Presupuesto, propone la inclusión de una nueva subvención nominativa con el siguiente detalle:

Aplicación	Objeto	Tercero	Importe (€)
2024.0711.4415.75341	Automatización del control de accesos a los aparcamientos de la Universidad de la Laguna	Universidad de la Laguna	528.028,40

En la propuesta de la Consejera del Área de Movilidad para incluir la subvención nominativa, se solicita al Director Insular de Hacienda, a tramitar un crédito extraordinario para dotar la aplicación presupuestaria al no disponer de crédito en las aplicaciones del Área de Movilidad para satisfacer esta actuación.

En el informe-propuesta del Servicio Administrativo de presupuesto y Gasto Público se recoge lo siguiente: *“Por lo que respecta a la cobertura económica necesaria para su concesión, el área interesada ha promovido la tramitación de una modificación presupuestaria por la modalidad de crédito extraordinario, que se ha incluido para su consideración por el Consejo de Gobierno Insular, en el Expediente nº 2 de Modificaciones del Presupuesto 2024”*. Este expediente de modificación de crédito, que también será informado por esta Intervención General, recoge como fuente de financiación **el Remanente de Tesorería para Gastos Generales**, al estar suspendidas las reglas fiscales para la Liquidación del Ejercicio 2023.

Por lo expuesto anteriormente, se cumple con el equilibrio presupuestario establecido en el artículo 16.2 del RD 500/90, al incluirse la fuente de financiación que sustenta la nueva subvención nominativa.

SÉPTIMO. - Respecto a las repercusiones que la tramitación de este expediente de modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución, subvenciones nominativas, cabe indicar que afecta a la capacidad o necesidad de financiación al utilizar como fuente de financiación el Remanente de Tesorería para Gastos Generales (Capítulo VIII del Presupuesto de Ingresos) para financiar aplicaciones presupuestarias de los capítulos I a VII del presupuesto de gastos (operaciones no financieras).

CONCLUSIÓN. - De acuerdo con todo lo anterior, esta Intervención General informa **DESFAVORABLE** la presente propuesta de expediente de modificación del Anexo II.a de las Bases de Ejecución nº 2, por importe de **528.028,40 €**, por el motivo expuesto en el punto **QUINTO del presente informe relacionado con el incumplimiento del área gestora con la normativa de aplicación a las subvenciones y su tramitación por el procedimiento de concesión directa.**

Lo que se informa a los efectos oportunos, en el desarrollo de las funciones inherentes al control permanente de la Intervención General.

(Documento firmado electrónicamente)

Código Seguro De Verificación	ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw==		Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Gerardo Armas Davara - Interventor General		Firmado	12/03/2024 09:07:19
	Rafael Emilio Hardisson San Gil - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Control Financiero		Firmado	11/03/2024 15:35:17
	Álvaro José Díaz Rodríguez - Técnico de Administración General Servicio Administrativo de Control Financiero		Firmado	11/03/2024 12:57:43
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/ugfHmnZVAS9ilL5qCEifHw%3D%3D			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).		Página	4/4

