



Informe-propuesta para la aprobación de la Ordenanza Fiscal Reguladora de la Tasa por gestión de residuos

La Base 59ª de las de Ejecución del Presupuesto dispone que los diferentes órganos de la Corporación que presten servicios o actividades que deban devengar tasas realizarán las propuestas necesarias para su establecimiento o modificación, correspondiendo al Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público la tramitación centralizada de los expedientes para la aprobación de las Ordenanzas reguladoras correspondientes.

Se ha recibido propuesta de la Consejería Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias, de fecha 20 de noviembre de 2024, para la modificación de la Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasas por la Prestación de los Servicios Incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de Tenerife (PTEOR) a fin de adaptarla a la normativa vigente en materia de residuos. Se acompaña de informe técnico económico del Servicio Administrativo de Desarrollo Sostenible, de 15 de noviembre de 2024, para la modificación de la tasa y de determinación de los costes del servicio de gestión de residuos para 2025.

Vista la misma, se formula el siguiente informe y propuesta:

I. ANTECEDENTES


El Cabildo Insular de Tenerife cuenta con una Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasas por la Prestación de los Servicios Incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de Tenerife (P.T.E.O.R.), cuya última modificación y texto íntegro fue publicado en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife nº 157, de 27 de diciembre de 2023.

Con estas tasas el Cabildo se resarce del coste del servicio definido en el PTEOR, integrándose estos ingresos en el Presupuesto corporativo para el sostenimiento del gasto público aparejado.

El Texto Refundido del Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de la isla de Tenerife (PTEOR) fue publicado en el BOP nº 199, de 7 de octubre de 2011. En línea con lo recogido en dicho Plan, la tasa vigente para repercutir a los usuarios el coste de los servicios de gestión de residuos se estructura en dos tramos: un tramo A para los residuos recogidos de forma selectiva, y un tramo B para los recogidos en masa.

Los importes actualmente vigentes, modificados por última vez en el año 2019, habiéndose publicado en el BOP nº 58, de 13 de mayo de 2019, se presentan a continuación:

	TASA
Tramo A: Gestión recogida Selectiva (€/hab. eq.)	3,66 €
Tramo B: Gestión de residuos en masa (€/t)	41,57 €

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	1/26	



II. JUSTIFICACIÓN DE LA PROPUESTA

Se manifiesta la necesidad de modificar dicha Ordenanza, debido a la entrada en vigor de la ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, que afecta de manera directa a la actual regulación de la exacción que se produce como consecuencia de las tareas de la gestión de residuos que lleva a cabo este Cabildo Insular.

La normativa comunitaria en materia de residuos, esto es la Directiva 2008/98/CE, Marco de residuos, estableció objetivos de preparación para la reutilización y reciclado muy ambiciosos para los residuos municipales. La norma obliga a los Estados miembros a hacer uso de instrumentos económicos para promover el principio de jerarquía enumerando varios ejemplos de instrumentos económicos, entre los que se encuentran las tasas y restricciones a las operaciones de depósito en vertederos e incineración de residuos que incentiven la prevención y el reciclado de residuos; los sistemas de pago por generación de residuos («pay-as-you-throw») que impongan tasas a los productores de residuos según la cantidad real de residuos generados y proporcionen incentivos para la separación en origen de los residuos reciclables y para la reducción de los residuos mezclados o los incentivos fiscales a la donación de productos, en particular alimentos.

En consecuencia, la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular (en adelante, LRSC), en cumplimiento de las obligaciones impuestas por la normativa europea, incluyó las obligaciones de recogida separada y los dos instrumentos económicos, cumpliendo así las recomendaciones de la Comisión:


- por un lado, la obligatoriedad de que las entidades locales establezcan en el plazo de tres años (antes del 10 de abril de 2025), una exacción específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación.
- por otro, el impuesto estatal al depósito de residuos en vertedero, incineración y co-incineración de residuos.
- Y, finalmente, la inclusión dentro de los costes de gestión de los residuos de aquellos costes relativos a los impactos medioambientales y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

El Cabildo Insular de Tenerife, en cuanto a la gestión de residuos se refiere, y entendida ésta según prevé la LRSC (recogida, transporte, valorización y eliminación de los residuos, incluida la clasificación y otras operaciones previas; así como la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento posterior al cierre de los vertederos), presta los siguientes servicios:

- Tratamiento de residuos recogidos en masa:** los diferentes municipios de la isla de Tenerife, a través de convenios con el Cabildo Insular de Tenerife, atribuyeron a éste la competencia en el tratamiento de los residuos municipales, iniciándose dicha prestación desde el día 01/01/1985.

Asimismo, la Ley 1/1999, de 29 de enero, de residuos de Canarias determina la obligación de los cabildos insulares de disponer de complejos ambientales de residuos para el tratamiento de residuos, así como de plantas de transferencia y vertederos para su gestión. La atribución al Cabildo Insular de Tenerife acordada por los diferentes municipios, mediante subrogación en las competencias de los diferentes ayuntamientos de la Isla en 1983, contempla la transferencia, transporte y tratamiento de los residuos en

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	2/26





sus instalaciones, que se dividen en cuatro plantas de transferencia (La Guancha, La Orotava, El Rosario y Arona) y el Complejo Ambiental de Tenerife (Arco).

Actualmente, los usuarios del servicio de tratamiento de residuos, prestado a través de un contrato de concesión de servicio, son tanto los diferentes municipios de la isla (individualmente o a través de mancomunidades de municipios constituidas al efecto) como otras administraciones públicas y personas físicas o jurídicas privadas que entreguen residuos en las instalaciones adscritas al citado servicio.

- b) **Tratamiento de residuos de envases** con origen en la recogida separada de éstos: el Cabildo Insular de Tenerife posee una planta de selección de envases y residuos de envases, construida por la Comunidad Autónoma de Canarias en terrenos anexos al Complejo Ambiental de Tenerife, prestándose el servicio público de selección de los envases y residuos de envases con origen en la recogida separada realizada por los distintos municipios de la isla y de las islas de La Gomera y El Hierro.
- c) **Recogida selectiva de envases y residuos de envases de vidrio:** al igual que ocurre en el caso de residuos municipales, 29 de los 31 municipios de la isla atribuyeron al Cabildo Insular de Tenerife, mediante convenios, la competencia en la recogida selectiva de envases de vidrio.

Esta prestación se realiza por el sistema integrado de gestión ECOVIDRIO, al haber hecho uso el Cabildo Insular de Tenerife de la previsión recogida en el Convenio Marco entre esa entidad y la Comunidad Autónoma de Canarias. El coste de esta gestión es asumido en su totalidad por ECOVIDRIO.

- d) **Recogida selectiva en puntos limpios:** la Ley 1/1999 de residuos de Canarias establece que los cabildos insulares tienen la obligación de disponer de áreas denominadas puntos limpios para la recogida y almacenamiento de “residuos urbanos, salvo basuras domésticas, y de determinados residuos industriales”, y el Cabildo Insular de Tenerife ha asumido la gestión de los mismos. La prestación de este servicio de recogida está regulado por la Comunidad Autónoma de Canarias en el reglamento publicado en el BOC nº 48, de 15/04/2002, y por el Cabildo Insular de Tenerife por el reglamento publicado en el BOP nº13, de 30/01/2002.

Conforme al artículo 27.2 LRSC, los residuos deben ser sometidos a tratamiento previo a su depósito en vertedero. El Impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la co-incineración de residuos se articula como un tributo de carácter indirecto que recae sobre los residuos que se tratan mediante estas operaciones de gestión de residuos, y que acaban depositándose en vertedero.

El Cabildo Insular de Tenerife, al ostentar las competencias en materia de tratamiento, ha venido soportando el coste del impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero, que entró en vigor el 1 de enero de 2023.

Por su parte, el artículo 11.3 LRSC obliga a las entidades locales a establecer, antes del 10 de abril de 2025, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, una exacción no deficitaria, diferenciada y específica para los servicios que deben prestar en relación con los residuos de su competencia, tasas que deberían tender hacia el pago por generación. La exacción debe reflejar el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	3/26





comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

La tasa establecida por el Cabildo por los servicios de gestión de residuos cuya competencia ha asumido, debe ser revisada a la luz de esta normativa, de manera que se repercutan los costes de tales servicios a los usuarios, de acuerdo con el principio “quien contamina paga”. Según este principio, los costes relativos a la gestión de los residuos, incluidos los costes correspondientes a la infraestructura necesaria y a su funcionamiento, así como los costes relativos a los impactos medioambientales y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero, tendrán que ser sufragados por el productor inicial de residuos, por el poseedor actual o por el anterior poseedor de residuos. Así, los costes en que incurre el Cabildo por los servicios de gestión de residuos deben ser trasladados íntegramente.

Las implicaciones directas que la LRSC tiene sobre la tasa establecida por el Cabildo por los servicios de gestión de residuos son las siguientes:

1) La tasa debe responder al pago por generación de residuos.

La tasa ahora vigente se estructura en dos tramos: un tramo A, cuyo objetivo es financiar la gestión de los residuos procedentes de la recogida selectiva, abonado exclusivamente por los municipios de la isla, y cuyo importe se fija en euros/habitante equivalente; y otro tramo B, cuyo objetivo es financiar la gestión de aquellos residuos procedentes de la recogida en masa, abonado por cualquier usuario, y cuyo importe se fija en euros/tonelada de residuo recibida. Es decir, mientras el tramo B responde al pago por generación al tener en cuenta la cantidad de residuos entregados para su gestión, el tramo A se separa de aquél claramente al prever una imputación teórica según los habitantes de cada municipio.

En consecuencia, se ha de eliminar dicha distinción por tramos, y se propone atender únicamente al volumen de residuos entregados.


2) La tasa no ha de ser deficitaria, esto es, debe cubrir el coste del servicio.

El importe de la tasa ahora vigente no cubre el coste del servicio, por lo que la misma debe ser aumentada a la vista del estudio de costes de los servicios prestados.

Dicho estudio tiene en cuenta lo previsto en la LRSC al reflejar el coste real. Por un lado, se mantienen los elementos de costes considerados en la tarifa vigente desde 13 de mayo de 2019. Por otro lado, con origen en las disposiciones contenidas en la LRSC, se incluye el coste del impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero, incineración y co-incineración de residuos, y los costes relativos a los impactos medioambientales y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Se precisa que no ha de repercutirse el coste de recepción de residuos en puntos limpios, en tanto que se ha definido como un servicio de carácter gratuito. El artículo 12.5 de la LRSC dispone que las entidades locales deberán disponer de una red de recogida suficiente que incluirá puntos limpios o, en su caso, puntos de entrega alternativos que hayan sido acordados por la entidad local para la retirada gratuita de los mismos.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	4/26





Dado que la tarifa vigente aprobada en 2019 no cubría los costes de los servicios, y puesto que se han añadido nuevos costes que han de ser repercutidos, resulta necesario aumentar la tarifa a fin de que la tasa no sea deficitaria.

El Pleno del Cabildo Insular de Tenerife, en sesión celebrada el 27 de octubre de 2023, adoptó acuerdo institucional en el sentido de mantener el importe de la tarifa vigente hasta agotar el plazo fijado por la LRSC para el establecimiento de la tasa no deficitaria. Este plazo vence el 9 de abril de 2025, momento a partir del cual deberá adecuarse la tasa a las previsiones contenidas en dicha ley.

III. MODIFICACIONES AL TEXTO DE LA ORDENANZA FISCAL

A fin de articular lo expuesto, se propone la modificación de los artículos de la Ordenanza vigente que a continuación se relacionan, manteniendo el resto en iguales términos.

a) Título

Se considera que, al objeto de una mayor adecuación a lo previsto en la LRSC, la Ordenanza debe referirse a la regulación de la tasa por gestión de residuos, denominación que resulta más precisa en lugar de referirse al PTEOR, y dado que el mismo ha de ser revisado a la luz de la Ley (por ejm en cuanto a la estructura de la tasa en dos tramos).

b) Artículo 1. Objeto

En idéntico sentido, donde dice:

La presente Ordenanza tiene por objeto la regulación del régimen jurídico de los recursos de Derecho Público del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife constituidos por las tasas por la prestación de los servicios incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de Tenerife (P.T.E.O.R.).

Se propone que diga:


La presente Ordenanza tiene por objeto la regulación del régimen jurídico de los recursos de Derecho Público del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife constituidos por la tasa por la prestación del servicio de gestión de residuos.

c) Artículo 2. Finalidad

Dado que no resulta acorde la diferenciación de un tramo A de la tasa, al no tener relación directa con el volumen de residuos depositados para su gestión, tampoco procede la distinción de costes de gestión para imputar a dicho tramo, por lo que habría que eliminar el apartado 2 de este artículo.

Asimismo, la enumeración de los costes recogida en el apartado 3 debe revisarse: por un lado, eliminando los costes de recepción de residuos en los puntos limpios, que en virtud del artículo 12.5 LRSC han de tener carácter gratuito, por lo que no deben imputarse a la tasa; por otro lado, incluyendo el coste del impuesto

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	5/26






sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la co-incineración de residuos, y los costes relativos a los impactos ambientales según establece la normativa vigente.

Así, donde dice:

1. *El establecimiento de las tasas por la prestación de los servicios incluidos en el P.T.E.O.R. tiene por finalidad la repercusión en los receptores de los servicios prestados del coste de los mismos.*
2. *Los costes derivados de la prestación de los servicios de gestión de residuos en Tenerife deberán contemplar en su composición, por un lado, el coste de gestión de aquellos que son recogidos de forma separada, y, por otro, el coste de aquellos otros recogidos en masa, distribuyéndose así en dos grupos o tramos, de acuerdo con lo establecido en el artículo siguiente.*
3. *Deberá tenerse en cuenta, entre otros, los costes incurridos por los siguientes conceptos:*
 - a) *Servicios generales.*
 - b) *Puntos limpios.*
 - c) *Minipuntos limpios.*
 - d) *Recogida separada, que incluirá, asimismo, el coste de gestión de las instalaciones de separación y clasificación de residuos que provengan de ésta.*
 - e) *Campañas de concienciación.*
 - f) *Tratamiento de residuos, que incluirá, asimismo, el coste de gestión de las instalaciones de separación y clasificación de este tipo de residuos.*
 - g) *Pago al municipio afectado por el coste de implantación de infraestructuras insulares de primer nivel.*
 - h) *Clausura y posterior mantenimiento de las celdas de vertidos una vez finalizada su vida útil.*

Se propone que diga:

1. *El establecimiento de la tasa por la prestación del servicio de gestión de residuos tiene por finalidad la repercusión en los receptores de los servicios prestados del coste de los mismos.*
2. *Se repercutirán, entre otros, los costes incurridos por los siguientes conceptos:*
 - a) *Servicios generales.*
 - b) *Recogida separada, que incluirá, asimismo, el coste de gestión de las instalaciones de separación y clasificación de residuos que provengan de ésta.*
 - c) *Campañas de concienciación.*
 - d) *Tratamiento de residuos, que incluirá, asimismo, el coste de gestión de las instalaciones de separación y clasificación de residuos, así como, en el caso de eliminación de los residuos en celda de vertido, los costes que ocasione su establecimiento.*
 - e) *Pago al municipio afectado por el coste de implantación de infraestructuras insulares de primer nivel. Dichos costes, cuya cantidad exacta será calculada por el Cabildo Insular, serán determinados, entre otros elementos, en función de la extensión de la ocupación de suelo causada por la instalación insular y de la*

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	6/26	



afección que la misma suponga a la economía del municipio.

f) Clausura y posterior mantenimiento de las celdas de vertidos una vez finalizada su vida útil.

g) Costes relativos a los impactos ambientales, y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

h) Impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la co-incineración de residuos.

d) Artículo 3. Estructura de la tasa

Para responder al principio de pago por generación, se ha de eliminar la actual distinción por tramos de la tasa, a fin de atender únicamente al volumen de residuos entregados.

Así, donde dice:

1. El Tramo A de la Tasa por prestación de los servicios de gestión de residuos en Tenerife estará destinada a sufragar el coste de la recogida separada y la parte de los Servicios Generales imputables a ella. Dicho coste se distribuirá por habitante, determinándose su importe en función de la población de hecho. Este tramo será exigido exclusivamente a las Administraciones públicas titulares de la competencia de recogida municipal de residuos.

2. El Tramo B de la Tasa por prestación de los servicios de gestión de residuos en Tenerife estará destinado a sufragar la gestión de los recogidos en masa. Su coste se calculará por tonelada de residuo, imputándose al usuario en función del volumen, en peso, de los residuos depositados en las instalaciones previstas por el Plan. Se tendrán en cuenta los costes en los que se incurre para la gestión de los residuos, así como, en el caso de eliminación de los residuos en celda de vertido, los costes que ocasionen su establecimiento y explotación, el impuesto sobre el depósito en vertedero, los gastos derivados de las garantías, así como los costes estimados de la clausura y el mantenimiento posterior de la instalación y el emplazamiento durante el plazo que fije la autorización, que en ningún caso será inferior a treinta años.

Asimismo, se considerarán las cantidades que deban ser sufragadas a los municipios en cuyo territorio se encuentren instaladas aquellas infraestructuras de primer nivel que den servicio a toda la isla. Dichos costes, cuya cantidad exacta será calculada por el Cabildo Insular, serán determinados, entre otros elementos, en función de la extensión de la ocupación de suelo causada por la instalación insular y de la afección que la misma suponga a la economía del municipio.


Se propone que diga:

La tasa se estructura en una única tarifa, en función del volumen, en peso, de los residuos.

e) Artículo 4. Hecho imponible

Se propone definir el hecho imponible de forma más precisa, como la prestación por el Cabildo de los servicios de gestión de residuos, especificando que se trata de la gestión de los entregados en las instalaciones del Complejo Ambiental de Arico, centros logísticos y plantas de transferencia; no alcanzando por tanto a los entregados en los puntos limpios, que no están sujetos a la tasa.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	7/26





Así, donde dice:

Constituye el hecho imponible de la tasa la prestación a los sujetos pasivos de los servicios de gestión de residuos incluidos en el PTEOR, en cualquiera de las instalaciones integradas en dicho Plan.

Se propone que diga:

Constituye el hecho imponible de la tasa la prestación a los sujetos pasivos de los servicios de gestión de los residuos entregados en el Complejo Ambiental de Tenerife, centros logísticos y plantas de transferencia habilitados para ello.

f) Artículo 6. Sujetos pasivos

Procede eliminar la distinción de los sujetos pasivos derivada de la distinción de tramos en la tasa.

Así, donde dice:

Son sujetos pasivos de este tributo las Administraciones públicas, personas físicas o jurídicas y las Entidades a que se refiere el artículo 35.4 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria (en adelante, LGT), y que entreguen los residuos al servicio de gestión.

El tramo A de la tasa se exigirá únicamente a las Administraciones públicas titulares de la competencia de recogida municipal de residuos, mientras que el tramo B será exigido a todos los sujetos.

Se propone que diga:

Son sujetos pasivos de este tributo las Administraciones públicas, personas físicas o jurídicas y las Entidades a que se refiere el artículo 35.4 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria (en adelante, LGT), y que entreguen los residuos al servicio de gestión.

g) Artículo 8. Base imponible

Igualmente, para responder al principio de pago por generación, se propone atender únicamente al volumen de residuos entregados, eliminando la imposición de otro tramo de tasa diferente en función del número de habitantes.


Así, donde dice:

1. El Tramo A de la tasa, destinado a sufragar el coste de la recogida separada de residuos, se determinará en función de la población de hecho. A estos efectos, se define población de hecho de un municipio como la constituida por todas las personas que en la fecha censal están presentes en el ámbito de referencia, abarcando, por tanto, a los que tienen su residencia en el mismo municipio en el que se censan y a los que se encuentran de paso en el mismo. De este modo, la población de hecho es la suma de los residentes presentes y de los transeúntes.

a) Estimación de la población de derecho. La población de partida es la fijada en el padrón del vigente para cada ejercicio, siendo este dato obtenido por cada municipio.

b) Estimación de la población turística. La estimación del número de turistas que existen en el municipio de

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	8/26





referencia en cada momento es función de dos parámetros fundamentales: - Número de camas turísticas existentes en cada municipio. - Grado de ocupación, entendiéndose este concepto como el porcentaje de camas existentes sobre el total disponible que cuentan con un turista. Con los datos anteriores se estima el número de turistas en cada municipio, multiplicando el número de plazas hoteleras y extrahoteleras por el índice de ocupación. Una vez estimada la población de derecho y turística, la obtención de la población de hecho se obtendrá sumando ambos conceptos.

2. El Tramo B de la tasa, destinado a sufragar la gestión de los recogidos en masa se determinará por tonelada de residuo, imputándose al usuario en función del volumen, en peso, de los residuos depositados en las instalaciones previstas por el Plan.

Se propone que diga:

La base imponible de la tasa se determinará en función de la cantidad de residuos depositados en las instalaciones establecidas al efecto, medida en toneladas (t).

h) Artículo 9. Cuota tributaria

En idéntico sentido, se ha de eliminar la referencia a tramos diferentes en este artículo. A pesar de proponerse una única tarifa, se valora continuar presentando la misma en el Anexo que se incorpora al final de la Ordenanza, por sistemática y en previsión de futuras modificaciones.

Así, donde dice:


La cuota tributaria será el resultado de aplicarle a la base imponible de cada tramo las diferentes tarifas que figuran en el Anexo de la presente Ordenanza.

Se propone que diga:

La cuota tributaria será el resultado de aplicar a la base imponible las tarifas que figuran en el Anexo de la presente Ordenanza.

Por último, debe indicarse que no puede admitirse la propuesta de la Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias en cuanto a establecer una bonificación de hasta el 5% de la cuota por domiciliación bancaria, anticipar pagos o realizar actuaciones que impliquen colaboración en la recaudación de ingresos, al resultar incoherente con lo dispuesto en el artículo 12 de la Ordenanza vigente. Efectivamente, la Ley prevé este tipo de bonificación cuyo fin es incentivar al sujeto pasivo para que opte por estos sistemas de pago, lo que implica que puede optar entre varias formas de pago. Sin embargo, ya se ha precisado en la ordenanza el sistema de pago para cada caso, por un lado para las liquidaciones mensuales y por otro para los Ayuntamientos. En concreto, dicho artículo 12 de la Ordenanza ya establece la obligatoriedad del ingreso de las tasas por domiciliación bancaria, salvo para aquellas entidades de naturaleza pública cuya normativa de aplicación impida la domiciliación bancaria, así como los usuarios no habituales del servicio, casos en los que se entiende que no procede la domiciliación. La exigencia de la domiciliación bancaria viene operando desde el año 2019, y los usuarios habituales del servicio a día de hoy han cumplido con esta obligación.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	9/26





La necesidad de realizar la modificación de varios artículos de la Ordenanza Fiscal, a fin de adecuar no solo el importe, sino también la estructura de la tasa, aconseja la derogación y sustitución de la misma, dando nueva redacción a su contenido.

Así, la disposición derogatoria y la relativa a su entrada en vigor quedarían como sigue:

Disposición derogatoria.

Con la entrada en vigor de la presente Ordenanza, queda derogada la Ordenanza Fiscal reguladora de las Tasas por la prestación de los servicios incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de residuos de Tenerife (PTEOR) publicada en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife nº 157, de 27 de diciembre de 2023.

Disposición final.

La presente Ordenanza Fiscal entrará en vigor y comenzará a aplicarse el día 10 de abril de 2025, o el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife en caso de ser ésta una fecha posterior; permaneciendo en vigor hasta su modificación o derogación expresa.

IV. IMPORTE DE LAS TASAS

IV.A) Informe técnico-económico.


El artículo 25 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), establece que “Los acuerdos de establecimiento de tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, o para financiar total o parcialmente los nuevos servicios, deberán adoptarse a la vista de informes técnico-económicos en los que se ponga de manifiesto el valor de mercado o la previsible cobertura del coste de aquellos, respectivamente. Dicho informe se incorporará al expediente para la adopción del correspondiente acuerdo.”

A estos efectos, obra en el expediente informe del Servicio Administrativo de Desarrollo Sostenible, de fecha 15 de noviembre de 2024, de determinación de los costes del servicio de gestión de residuos previstos para el ejercicio 2025, partiendo de la estimación de toneladas de residuos a tratar.

El estudio de costes tiene en cuenta lo previsto en la Ley 7/2022 LRSC al reflejar el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

Asimismo, tiene en cuenta lo previsto en el art. 9 del RD 646/2020 de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero. Además, determina, de acuerdo con el principio «quien contamina paga», los costes relativos a la gestión de los residuos, incluidos los costes correspondientes a la infraestructura necesaria y a su funcionamiento, así como los costes relativos a los impactos medioambientales y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	10/26





Se extrae del referido informe el resumen del coste por conceptos, los cuales quedan explicados detalladamente en el mismo:

Concepto	Coste (€)
Servicio tratamiento de residuos	26.104.626,00
Compensación infraestructuras nivel 1	881.072,55
Amortización celda nº 5	1.351.272,64
Planta clasificación de envases	2.603.536,70
Impuesto sobre vertidos	14.893.616,60
Campañas de comunicación	482.737,98
Costes ambientales	3.593.965,42
Costes indirectos	4.873.734,61
Total costes a repercutir	54.784.562,50
Puntos y minipuntos limpios (servicio no sujeto a tasa)	3.372.741,04
Total costes servicios	58.157.303,54

Es relevante destacar lo siguiente acerca de estos costes:


El día 1 de julio de 2022 se inició la ejecución del contrato de concesión del servicio de Gestión de Residuos de la Isla adjudicado a UTE URBASER – FCC MEDIO AMBIENTE mediante acuerdo del Consejo de Gobierno insular adoptado el día 23 de marzo de 2021. Dicha concesión es el principal componente del coste de los servicios de gestión (26,1 M€), y el aumento de coste que ha supuesto no ha sido trasladado hasta el momento en las tasas, cuyos importes fueron modificados por última vez en 2019.

Asimismo, el día 1 de enero de 2023 comenzó la aplicación del Impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y co-incineración de residuos, creado por la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular (LRSC). Según informe del Servicio de Desarrollo Sostenible, fruto de las competencias asumidas por el Cabildo de Tenerife en materia de tratamiento de residuos, es contribuyente del impuesto el Cabildo, habiéndose inscrito en el registro territorial del citado impuesto el concesionario que gestiona el vertedero, en condición de sustituto del contribuyente. Así, el informe técnico económico para la determinación de los costes soportados por el Cabildo, incluye el importe estimado (14,9 M€) de este impuesto que el concesionario del servicio de tratamiento de residuos, que actúa como sustituto del contribuyente, repercute al Cabildo en la facturación del servicio, según lo establecido en el artículo 94 de la referida Ley.

También es nueva la incorporación, según establece la LRSC, de los costes relativos a los impactos medioambientales, en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero (3,6 M€), que se han estimado según el método de cálculo previsto en la Orden del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico TED/789/2023, de 7 de julio.

Por último, mencionar que los costes correspondientes a la gestión de los puntos limpios y minipuntos limpios no se han de repercutir en la tasa, dado que en virtud de lo previsto en el artículo 12.5 LRSC el servicio que se presta en dichas instalaciones resulta gratuito para los ciudadanos.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	11/26





En cuanto a los ingresos:

Conforme a lo previsto en el artículo 11 LRSC, se han de tener en cuenta los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía, computándose los retornos que suponen una reducción del coste del servicio.

A modo de resumen, se presentan a continuación los ingresos considerados en el informe técnico-económico que obra en el expediente, donde se explican en detalle los mismos:

Concepto	Importe (€)
Ecoembes (planta de envases)	2.910.069,63
Ecoembes (planta de tratamiento mecánico todo-uno)	2.300.000,00
Ecovidrio (utilización bienes)	19.924,58
Ecovidrio (disposición vidrio)	15.600,00
Participacion ingresos parque eólico	207.663,45
Utilización bienes para tratamiento sandach	82.324,64
Total Ingresos	5.535.582,30

De la conjunción de los costes previstos, y los ingresos que se generarían, se obtiene el coste neto a soportar por la Administración Insular repercutible vía tasa. Atendiendo al número de toneladas de residuos que se estima gestionar en 2025, el coste por tonelada ascendería a 90,39 €/t, tal como se presenta a continuación:

Coste (€)	Ingresos (€)	Coste soportado Cabildo (€)	Nº toneladas (t)	Coste neto por tonelada (€/t)
54.784.562,50	5.535.582,30	49.248.980,20	544.868	90,39


IV.B) Importe de las tasas. Adecuación a la legalidad.

El artículo 24.2 del TRLHL establece que *“En general, ..., el importe de las tasas por la prestación de un servicio o por la realización de una actividad no podrá exceder, en su conjunto, del coste real o previsible del servicio o actividad de que se trate o, en su defecto, del valor de la prestación recibida.”*

Por su parte, el artículo 11.3 de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, establece que *“En el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley, una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, ...”*

De la citada normativa se concluye que la tasa debe cumplir lo siguiente:

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	12/26





- No ha de exceder del coste previsto
- No ha de ser deficitaria
- Ha de permitir implantar sistemas de pago por generación

La Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias, a la vista del coste estimado de los servicios de gestión de residuos a soportar por el Cabildo, ha propuesto establecer la tasa por un importe equivalente al coste neto por tonelada, lo que supone la siguiente variación con respecto a las tasas vigentes:

	Tasa vigente (por tramos)	Tasa propuesta (única)	Diferencia	Variación
Tramo A: €/hab.	3,66	--	--	--
Tramo B: €/ton. // Tarifa única	41,57	90,39	48,82	117,4%

Por dicha Consejería se han valorado dos posibles formas para determinar la cuota tributaria. La primera consiste en la definición de una sola tarifa igual para todos los usuarios y sin distinguir tipo de residuo. La segunda consiste en estructurar la tasa diferenciando una parte fija, según las toneladas de residuos entregadas, y un parte variable que tenga en cuenta el tipo de residuo entregado y su efecto sobre el coste derivado del impuesto sobre el depósito en vertederos, así como sobre el coste ambiental por la emisión de gases de efecto invernadero.

La propuesta se decanta en estos momentos por la primera opción, consistente en la implantación de la tarifa única, teniendo en cuenta, además de la complicación desde el punto de vista de la gestión en la liquidación de las tasas correspondientes si se optara por la segunda opción, la estructura de los conceptos a considerar y el poco impacto previsible en el tratamiento.

Se considera que la propuesta de implantación de una tarifa única, en función del volumen de residuos a gestionar, es suficiente para atender al principio de pago por generación recogido en la normativa sectorial, si bien pueda ser mejorada en un futuro.


Como ya se ha explicado, el considerable aumento de la tasa propuesta deriva en parte del nuevo precio del contrato de concesión del servicio de gestión de residuos suscrito en 2022, y de la inclusión de costes ambientales, y, en mayor medida, del nuevo impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, cuyo fin es desincentivar dicho depósito y fomentar la reutilización y reciclado.

Con la tasa propuesta, la recaudación esperada para las toneladas de residuos estimadas ascendería a 49,2 M €, cubriéndose el 100% del coste neto previsto que podría repercutirse a los usuarios.

Tasa propuesta (€/t)	Unidades (t)	Ingresos por tasas	Coste neto Cabildo	% Financiación con tasas
90,39	544.868	49.250.619	49.248.980	100,003%

Nota: Las pequeñas diferencias que puedan observarse se deben a redondeos, y carecen de importancia dado que se trata de estimaciones.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	13/26





Así pues, el importe de la tasa propuesta respeta el límite establecido por el artículo 24.2 del TRLHL, al no exceder los ingresos previstos del coste previsto, al tiempo que cubrirían al 100% dicho coste, por lo que se trata de una tasa no deficitaria, tal como exige el artículo 11.3 de la LRSC.

El Anexo de la ordenanza, donde se recoge el importe de las tasas, quedaría, por tanto, como sigue:

ANEXO

Tarifa de la Tasa por gestión de residuos: 90,39 €/t

IV.C) Impacto económico.

La estructura de financiación general de todos los servicios prestados quedaría como sigue, asumiendo el Cabildo con recursos propios los costes del servicio de recepción de residuos urbanos en las instalaciones de puntos limpios, servicio que ha de resultar gratuito para el usuario, según prevé la LRSC. Debe matizarse que entre los costes se incluyen las amortizaciones, que no constituyen gasto a afrontar con cargo al presupuesto.

Estructura de Financiación	Previsión costes 2025	Porcentaje
Tasas	49.250.619	84,7%
Ingresos S.I.G.* y otros	5.535.582	9,5%
Recursos propios	3.371.103	5,8%
Total costes	58.157.304	100,00%

* Ingresos provenientes de los Sistemas integrados de gestión (ecoembes, ecovidrio..) y otros retornos

Si nos ciñéramos a la estructura de financiación del coste que se trasladaría al usuario (esto es, excluyendo el de los puntos limpios), se desglosaría como sigue:

Estructura de Financiación	Previsión costes	Porcentaje
Tasas	49.250.619	89,9%
Ingresos S.I.G. y otros	5.535.582	10,1%
Total coste a repercutir	54.786.201	100,0%

De aprobarse la tasa propuesta, la cobertura de financiación del coste de los servicios soportado por el Cabildo alcanzaría el 100%, en cumplimiento de lo previsto en la LRSC, mientras que, si se mantuvieran las tasas vigentes, dicho porcentaje sería del 53,7%.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	14/26	



<i>Anual según fecha de devengo</i>	año 2025 tasa vigente	año 2025 tasa propuesta (en términos anuales)	año 2025 tasa propuesta (con impacto desde 10/4/25)
Cobertura del coste	53,7%	100,0%	88,4%
Previsión Ingresos por tasas	26.448.308	49.250.619	43.550.010
Coste soportado a cubrir con tasa	49.248.980	49.248.980	49.248.980

Como se observa, en base a las estimaciones de toneladas de residuos a tratar y número de habitantes, se obtendría una recaudación por tasas en 2025 de 26,5 M € por aplicación de las tarifas vigentes.

Si se aplicara la tasa propuesta, las tasas que se devengarían, por año natural, alcanzarían los 49,2 M €, cantidad con la que se cubrirían los costes anuales estimados.

Al elevarse el importe de las tasas, se ocasiona un incremento de la recaudación con carácter permanente, derivada del cambio normativo, cuyo impacto económico, en términos anuales, se estima en 22,8 M € euros.

La variación de recaudación real derivada de la modificación del importe de las tasas, se conocerá de manera cierta una vez se conozcan las toneladas de residuos efectivamente vertidas, así como la fecha de entrada en vigor de la ordenanza.

En principio, considerando que la entrada en vigor se produzca el día 10 de abril de 2025, y suponiendo una distribución mensual lineal del número de toneladas gestionadas, el incremento derivado del devengo de tasas en 2025 a partir de dicha fecha se estima en unos 17 M €, mientras que el incremento de recaudación que se obtenga en el ejercicio sería algo menor (en torno a 15,5 M €), debido al especial procedimiento de recaudación aplicable a los Ayuntamientos de la isla.


V. PROCEDIMIENTO

La aprobación de la Ordenanza Fiscal reguladora de las tasas por la prestación de servicios incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos (PTEOR), se encuentra prevista en el Plan Anual Normativo del Cabildo de Tenerife para 2024, aprobado en sesión plenaria el 22 de diciembre de 2023, requerido por el artículo 132 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP). Si bien se ha propuesto el cambio de denominación de la citada Ordenanza, se considera que atiende a la previsión incorporada al Plan Normativo.

No resulta de aplicación el trámite de consulta pública del artículo 133.1 de la LPACAP en el procedimiento de elaboración de ordenanzas fiscales, conforme a la excepción prevista en la Disposición Adicional Primera de dicha ley, tal como quedó confirmado por Sentencia del Tribunal Supremo número 108/2023, de 31 de enero.

Según se establece en la Base 59ª de las de Ejecución del Presupuesto, la tramitación de las ordenanzas fiscales se centraliza por el Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público, requiriendo, con carácter

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda		Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público		Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público		Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).		Página	15/26





preceptivo, informe de la Asesoría Jurídica y, en el supuesto de que afecte al procedimiento de recaudación, informe del Servicio Administrativo de Gestión Financiera y Tesorería.

No se plantea modificación alguna del procedimiento de recaudación, por lo que no se precisa informe de la Tesorería.

El órgano competente para la aprobación de la Ordenanza fiscal, es el Pleno de la Corporación, según dispone el artículo 33.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases de Régimen Local (LRBRL) y artículo 17 del TRLHL.

De conformidad con lo previsto en el artículo 29.3.b) del Reglamento Orgánico de la Corporación, será atribución del Consejo de Gobierno Insular la propuesta al Pleno, mediante el procedimiento previsto en el artículo 63 del mismo, de los proyectos de Reglamentos y Ordenanzas.

El acuerdo que, en su caso, se adopte por el Pleno Corporativo tendrá carácter provisional, según lo dispuesto en el artículo 17 del TRLHL, debiendo ser objeto de exposición pública durante un período mínimo de 30 días, elevándose a definitivo de no presentarse alegaciones durante el citado período. El acuerdo definitivamente aprobado deberá ser objeto de publicación en el Boletín Oficial de la Provincia.

Conforme al artículo 16.2 del TRLHL, las ordenanzas fiscales deben contener la fecha del comienzo de su aplicación. Se propone que esta Ordenanza comience a aplicarse el día 10 de abril de 2025, o el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife, en caso de ser ésta una fecha posterior.

De conformidad con lo previsto en el artículo 11.5 de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, las tasas aprobadas, así como los cálculos utilizados para su confección, deberán comunicarse a la Comunidad Autónoma de Canarias.


En virtud de todo lo expuesto, SE ELEVA este informe a efectos de que, si esa Dirección Insular de Hacienda lo considera oportuno, eleve a Consejo de Gobierno, PROPUESTA, en el siguiente sentido:

“Examinado el expediente relativo a la aprobación de la Ordenanza Fiscal Reguladora de la Tasa por gestión de residuos, y visto que:

El Cabildo Insular de Tenerife cuenta con una Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasas por la Prestación de los Servicios Incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de Tenerife (P.T.E.O.R.), publicada en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife nº 157, de 27 de diciembre de 2023.

Resulta necesario modificar la mencionada Ordenanza, a fin de adaptarla a las previsiones contenidas en la ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular (LRSC).

En particular, el artículo 11.3 LRSC obliga a las entidades locales a establecer, antes del 10 de abril de 2025, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, una exacción no deficitaria, diferenciada y específica para los servicios que deben prestar en relación con los residuos de su competencia, tasas que deberían tender hacia el pago por generación. La exacción debe reflejar el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	16/26	



comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

El Pleno del Cabildo Insular de Tenerife, en sesión celebrada el 27 de octubre de 2023, adoptó acuerdo institucional en el sentido de mantener el importe de la tarifa vigente hasta agotar el plazo fijado por la LRSC para el establecimiento de la tasa no deficitaria. Este plazo vence el 9 de abril de 2025, momento a partir del cual deberá adecuarse la tasa a las previsiones contenidas en dicha ley.

La necesidad de realizar una modificación de varios artículos de la Ordenanza Fiscal, a fin de adecuar no solo el importe, que debe cubrir el coste de los servicios, sino también la estructura de la tasa, que ha de responder al pago por generación, aconseja la derogación y sustitución de la Ordenanza vigente.

La aprobación de la Ordenanza Fiscal reguladora de las Tasas por la Prestación de los Servicios Incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de Tenerife (PTEOR), se encuentra prevista en el Plan Anual Normativo del Cabildo de Tenerife para 2024, si bien resulta conveniente cambiar su denominación por una más genérica: Ordenanza Fiscal Reguladora de la Tasa por gestión de residuos.

La tramitación del expediente se realiza conforme a lo establecido en el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLHL), que constituye legislación especial por razón de la materia, por lo que no resulta exigible seguir el trámite de consulta pública previsto en el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Consta en el expediente el preceptivo informe técnico económico exigido por el artículo 25 del mencionado TRLHL.

El contenido, y procedimiento para la elaboración, publicación y publicidad de las ordenanzas fiscales se encuentra regulado en los artículos 16 y 17 del TRLHL.

Obran en el expediente los informes del Servicio Administrativo de Desarrollo Sostenible y del Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público, donde se expone el contenido de la Ordenanza y la adecuación de la tasa a la normativa vigente.


Obra en el expediente el informe emitido por la Asesoría Jurídica. *(pendiente de informe)*

De conformidad con lo previsto en el artículo 29.3.b) del Reglamento Orgánico de la Corporación, será atribución del Consejo de Gobierno Insular la propuesta al Pleno, mediante el procedimiento previsto en el artículo 63 del mismo, de los proyectos de Reglamentos y Ordenanzas.

En virtud de lo dispuesto en la letra b) del Decreto de la Presidenta nº 4060, de 20 de julio de 2023, por el que delega las atribuciones que a la misma corresponden como titular del Área en materia de hacienda, el Director Insular de Hacienda es competente para elevar propuestas al Consejo de Gobierno relativas a las materias de su competencia a que se refiere el artículo 29.3 del Reglamento Orgánico.

Por lo expuesto, SE PROPONE que, por el Consejo de Gobierno Insular se adopte el siguiente Acuerdo:

PRIMERO.- Proponer al Pleno, previo dictamen de la Comisión Plenaria Permanente de Presidencia, Hacienda, Igualdad, Diversidad, Administración y Servicio Público, Planificación Territorial, Patrimonio Histórico, Administración Digital, Movilidad y Carreteras, la aprobación inicial de la Ordenanza Fiscal

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	17/26	



Reguladora de la Tasa por Gestión de Residuos, cuyo contenido se incluye como ANEXO al presente acuerdo.

SEGUNDO.- A los efectos de la tramitación prevista en los artículos 29.3 b) y 63 del Reglamento Orgánico de esta Corporación, dar traslado a la Secretaría General del Pleno del expediente referido al Proyecto de aprobación de la Ordenanza Fiscal Reguladora de la Tasa por Gestión de Residuos, para su exposición, a efectos de la presentación de enmiendas de adición, supresión o modificación, o a la totalidad, por los Portavoces de los distintos Grupos Políticos.

ANEXO

ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR GESTIÓN DE RESIDUOS

PREÁMBULO

El Cabildo Insular de Tenerife cuenta con una Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasas por la Prestación de los Servicios Incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de Tenerife (P.T.E.O.R.), publicada en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife nº 157, de 27 de diciembre de 2023.


Dicha tasa se estableció con la finalidad de repercutir en los receptores de los servicios prestados el coste de los mismos.

Se manifiesta la necesidad de modificar dicha Ordenanza, debido a la entrada en vigor de la ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular que afecta de manera directa a la actual regulación de la exacción que se produce como consecuencia de las tareas de la gestión de residuos que lleva a cabo este Cabildo Insular.

La normativa comunitaria en materia de residuos, esto es la Directiva 2008/98/CE, Marco de residuos, estableció objetivos de preparación para la reutilización y reciclado muy ambiciosos para los residuos municipales. La norma obliga a los Estados miembros a hacer uso de instrumentos económicos para promover el principio de jerarquía enumerando varios ejemplos de instrumentos económicos, entre los que se encuentran las tasas y restricciones a las operaciones de depósito en vertederos e incineración de residuos que incentiven la prevención y el reciclado de residuos; los sistemas de pago por generación de residuos («pay-as-you-throw») que impongan tasas a los productores de residuos según la cantidad real de residuos generados y proporcionen incentivos para la separación en origen de los residuos reciclables y para la reducción de los residuos mezclados o los incentivos fiscales a la donación de productos, en particular alimentos.

En consecuencia, la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular (en adelante, LRSC), en cumplimiento de las obligaciones impuestas por la normativa europea comunitarias, incluyó las obligaciones de recogida separada y los dos instrumentos económicos, cumpliendo así las recomendaciones de la Comisión:

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	18/26





- a) por un lado, la obligatoriedad de que las entidades locales establezcan en el plazo de tres años (antes del 10 de abril de 2025), una exacción específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación.
- b) por otro, el impuesto estatal al depósito de residuos en vertedero, incineración y co-incineración de residuos.
- c) Y, finalmente, la inclusión dentro de los costes de gestión de los residuos de aquellos costes relativos a los impactos medioambientales y particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

El Cabildo Insular de Tenerife, en cuanto a la gestión de residuos se refiere y entendida ésta según prevé la Ley 7/2022 LRSC (recogida, transporte, valorización y eliminación de los residuos, incluida la clasificación y otras operaciones previas; así como la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento posterior al cierre de los vertederos), presta los siguientes servicios:

- a) **Tratamiento de residuos recogidos en masa:** los diferentes municipios de la isla de Tenerife, a través de convenios con el Cabildo Insular de Tenerife, atribuyeron a éste la competencia en el tratamiento de los residuos municipales, iniciándose dicha prestación desde el día 01/01/1985.


Asimismo, la Ley 1/1999, de 29 de enero, de residuos de Canarias determina la obligación de los cabildos insulares de disponer de complejos ambientales de residuos para el tratamiento de residuos, así como de plantas de transferencia y vertederos para su gestión. La atribución al Cabildo Insular de Tenerife acordada por los diferentes municipios, mediante subrogación en las competencias de los diferentes ayuntamientos de la Isla en 1983, contempla la transferencia, transporte y tratamiento de los residuos en sus instalaciones, que se dividen en cuatro plantas de transferencia (La Guancha, La Orotava, El Rosario y Arona) y el Complejo Ambiental de Tenerife (Arco).

Actualmente, los usuarios del servicio de tratamiento de residuos, prestado a través de un contrato de concesión de servicio, son tanto los diferentes municipios de la isla (individualmente o a través de mancomunidades de municipios constituidas al efecto) como otras administraciones públicas y personas físicas o jurídicas privadas que entreguen residuos en las instalaciones adscritas al citado servicio.

- b) **Tratamiento de residuos de envases** con origen en la recogida separada de éstos: el Cabildo Insular de Tenerife posee una planta de selección de envases y residuos de envases, construida por la Comunidad Autónoma de Canarias en terrenos anexos al Complejo Ambiental de Tenerife, prestándose el servicio público de selección de los envases y residuos de envases con origen en la recogida separada realizada por los distintos municipios de la isla y de las islas de La Gomera y El Hierro.
- c) **Recogida selectiva de envases y residuos de envases de vidrio:** al igual que ocurre en el caso de residuos municipales, 29 de los 31 municipios de la isla atribuyeron al Cabildo Insular de Tenerife, mediante convenios, la competencia en la recogida selectiva de envases de vidrio.

Esta prestación se realiza por el sistema integrado de gestión ECOVIDRIO, al haber hecho uso el Cabildo Insular de Tenerife de la previsión recogida en el Convenio Marco entre esa entidad y la Comunidad Autónoma de Canarias. El coste de esta gestión es asumido en su totalidad por ECOVIDRIO.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	19/26





d) **Recogida selectiva en puntos limpios:** la Ley 1/1999, de residuos de Canarias establece que los cabildos insulares tienen la obligación de disponer de áreas denominadas puntos limpios para la recogida y almacenamiento de “*residuos urbanos, salvo basuras domésticas, y de determinados residuos industriales*”, y el Cabildo Insular de Tenerife ha asumido la gestión de los mismos. La prestación de este servicio de recogida está regulado por la Comunidad Autónoma de Canarias en el reglamento publicado en el BOC nº 48, de 15/04/2002, y por el Cabildo Insular de Tenerife por el reglamento publicado en el BOP nº13, de 30/01/2002.

Conforme al artículo 27.2 LRSC, los residuos deben ser sometidos a tratamiento previo a su depósito en vertedero. El Impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la coincineración de residuos se articula como un tributo de carácter indirecto que recae sobre los residuos que se tratan mediante estas operaciones de gestión de residuos, y que acaban depositándose en vertedero.

El Cabildo Insular de Tenerife, al ostentar las competencias en materia de tratamiento, ha venido soportando el coste del impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero, que entró en vigor el 1 de enero de 2023.

Por su parte, el artículo 11.3 LRSC obliga a las entidades locales a establecer, antes del 10 de abril de 2025, de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, una exacción no deficitaria, diferenciada y específica para los servicios que deben prestar en relación con los residuos de su competencia, tasas que deberían tender hacia el pago por generación. La exacción debe reflejar el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.

La tasa establecida por el Cabildo por los servicios de gestión de residuos cuya competencia ha asumido, debe ser revisada a la luz de esta normativa, de manera que se repercutan los costes de tales servicios a los usuarios, de acuerdo con el principio “quien contamina paga”. Según este principio, los costes relativos a la gestión de los residuos, incluidos los costes correspondientes a la infraestructura necesaria y a su funcionamiento, así como los costes relativos a los impactos medioambientales y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero, tendrán que ser sufragados por el productor inicial de residuos, por el poseedor actual o por el anterior poseedor de residuos. Así, los costes en que incurre el Cabildo por los servicios de gestión de residuos deben ser trasladados íntegramente.

Las implicaciones directas que la LRSC tiene sobre la tasa establecida por el Cabildo por los servicios de gestión de residuos son las siguientes:

- 1) La tasa debe responder al pago por generación de residuos.

La tasa ahora vigente se estructura en dos tramos: un tramo A, cuyo objetivo es financiar la gestión de los residuos procedentes de la recogida selectiva, abonado exclusivamente por los municipios de la isla, y cuyo importe se fija en euros/habitante equivalente; y otro tramo B, cuyo objetivo es financiar la gestión de aquellos residuos procedentes de la recogida en masa, abonado por cualquier usuario, y cuyo importe se fija en euros/tonelada de residuo recibida. Es decir, mientras el tramo B responde al pago por

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	20/26





generación al tener en cuenta la cantidad de residuos entregados para su gestión, el tramo A se separa de aquél claramente al prever una imputación teórica según los habitantes de cada municipio.

En consecuencia, se ha de eliminar dicha distinción por tramos, y se propone atender únicamente al volumen de residuos entregados.

- 2) La tasa no ha de ser deficitaria, esto es, debe cubrir el coste del servicio.

El importe de la tasa ahora vigente no cubre el coste del servicio, por lo que la misma debe ser aumentada a la vista del estudio de costes de los servicios prestados.

Dicho estudio tiene en cuenta lo previsto en la LRSC al reflejar el coste real. Por un lado, se mantienen los elementos de costes considerados en la tarifa vigente desde 13 de mayo de 2019. Por otro lado, con origen en las disposiciones contenidas en la LRSC, se incluye el coste del impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero, incineración y co-incineración de residuos, y los costes relativos a los impactos medioambientales y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Se precisa que no ha de repercutirse el coste de gestión de los puntos limpios, en tanto que se ha definido como un servicio de carácter gratuito. El artículo 12.5 de la LRSC dispone que las entidades locales deberán disponer de una red de recogida suficiente que incluirá puntos limpios o, en su caso, puntos de entrega alternativos que hayan sido acordados por la entidad local para la retirada gratuita de los mismos.

Dado que la tarifa vigente aprobada en 2019 no cubría los costes de los servicios, y puesto que se han añadido nuevos costes que han de ser repercutidos, resulta necesario aumentar la tarifa a fin de que la tasa no sea deficitaria.

El Pleno del Cabildo Insular de Tenerife, en sesión celebrada el 27 de octubre de 2023, adoptó acuerdo institucional en el sentido de mantener el importe de la tarifa vigente hasta agotar el plazo fijado por la LRSC para el establecimiento de la tasa no deficitaria. Este plazo vence el 9 de abril de 2025, momento a partir del cual deberá adecuarse la tasa a las previsiones contenidas en dicha ley.


La necesidad de realizar una modificación de varios artículos de la Ordenanza Fiscal, a fin de adecuar no solo el importe, sino también la estructura de la tasa, aconseja la derogación y sustitución de la misma, dando nueva redacción a su contenido.

El texto de la presente Ordenanza se estructura en 2 Títulos, que comprenden 14 artículos, una Disposición Adicional, una Disposición Derogatoria y una Disposición Final.

La Ordenanza se enmarca dentro de la potestad financiera y tributaria que, para las Entidades Locales se contempla, fundamentalmente, en el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo (en adelante TRLRHL).

Asimismo, el contenido de la Ordenanza Fiscal, se ajusta a los principios de buena regulación, recogidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPAC), respetando los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	21/26





Se cumple el principio de proporcionalidad en cuanto a la aplicación de los tributos, conteniendo la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir de la norma; seguridad jurídica para facilitar el cumplimiento de las obligaciones fiscales ejercido de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico.

Se cumple el principio de transparencia, en base a lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, de acceso a la información pública y buen gobierno, en cuanto a que la norma será sometida a información pública, posibilitando el acceso sencillo, universal y actualizado a la norma, una vez publicada, y a los documentos propios del proceso de actualización de la Ordenanza, por medio del Portal de Transparencia.

De acuerdo con el principio de eficiencia, no solo se simplifica el procedimiento, sino que se reducen las cargas administrativas y se racionaliza la gestión de los recursos públicos.

Esta Ordenanza Fiscal respeta el ordenamiento jurídico establecido y, en especial, lo dispuesto en el TRLRHL, la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, y la Ley 8/1989, de 13 de abril, de Tasas y Precios Públicos modificada por la Ley 25/98, de 13 de julio, de Modificación del Régimen Legal de las Tasas Estatales y Locales y de Reordenación de las Prestaciones Patrimoniales de Carácter Público.

La Ordenanza se tramita de conformidad al procedimiento establecido en el Reglamento Orgánico del Cabildo Insular de Tenerife y a lo dispuesto en sus Bases de Ejecución.

TITULO PRELIMINAR

Ámbito y Finalidad

Artículo 1. *Objeto.*

La presente Ordenanza tiene por objeto la regulación del régimen jurídico de los recursos de Derecho Público del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife constituidos por la tasa por la prestación del servicio de gestión de residuos.

Artículo 2. *Finalidad.*

1. El establecimiento de la tasa por la prestación del servicio de gestión de residuos tiene por finalidad la repercusión en los receptores de los servicios prestados del coste de los mismos.

2. Se repercutirán, entre otros, los costes incurridos por los siguientes conceptos:

- Servicios generales.
- Recogida separada, que incluirá, asimismo, el coste de gestión de las instalaciones de separación y clasificación de residuos que provengan de ésta.
- Campañas de concienciación.
- Tratamiento de residuos, que incluirá, asimismo, el coste de gestión de las instalaciones de separación y clasificación de residuos, así como, en el caso de eliminación de los residuos en celda de vertido, los costes

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	22/26





que ocasionen su establecimiento.

e) Pago al municipio afectado por el coste de implantación de infraestructuras insulares de primer nivel. Dichos costes, cuya cantidad exacta será calculada por el Cabildo Insular, serán determinados, entre otros elementos, en función de la extensión de la ocupación de suelo causada por la instalación insular y de la afección que la misma suponga a la economía del municipio.

f) Clausura y posterior mantenimiento de las celdas de vertidos una vez finalizada su vida útil.

g) Costes relativos a los impactos ambientales, y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

h) Impuesto sobre el depósito de residuos en vertederos, la incineración y la co-incineración de residuos.

Artículo 3. Estructura de la tasa.

La tasa se estructura en una única tarifa, en función del volumen, en peso, de los residuos.

TÍTULO I

Tasa por la prestación de los servicios de gestión de residuos

Artículo 4. Hecho Imponible

Constituye el hecho imponible de la tasa la prestación a los sujetos pasivos de los servicios de gestión de los residuos entregados en el Complejo Ambiental de Tenerife, centros logísticos y plantas de transferencia habilitados para ello.

Artículo 5. Devengo.


El devengo de la tasa y el nacimiento de la obligación de contribuir se produce por la admisión de los residuos en las instalaciones establecidas al efecto.

Artículo 6. Sujetos Pasivos

Son sujetos pasivos de este tributo las Administraciones públicas, personas físicas o jurídicas y las Entidades a que se refiere el artículo 35.4 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria (en adelante, LGT), y que entreguen los residuos al servicio de gestión.

Artículo 7. Responsables tributarios

1. Responderán solidariamente de las obligaciones tributarias del sujeto pasivo, las personas físicas o jurídicas a que se refiere el art. 42 de la LGT. El procedimiento para declarar y exigir la responsabilidad solidaria será el previsto en el art. 175 de la LGT.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	23/26	



2. Serán responsables subsidiarios de la deuda tributaria las personas físicas o jurídicas a que se refiere el art. 43 de la LGT. El procedimiento para declarar y exigir la responsabilidad subsidiaria se regirá por lo dispuesto en el art. 176 de la LGT.

Artículo 8. *Base Imponible*

La base imponible de la tasa se determinará en función de la cantidad de residuos depositados en las instalaciones establecidas al efecto, medida en toneladas (t).

Artículo 9. *Cuota tributaria.*

La cuota tributaria será el resultado de aplicar a la base imponible las tarifas que figuran en el Anexo de la presente Ordenanza.

Artículo 10. *Liquidación.*

1. Se practicarán liquidaciones a mes vencido comprensivas de todas las operaciones realizadas por el sujeto pasivo durante el mes inmediato anterior y de las tasas devengadas en cada una de ellas, salvo que se trate de las Administraciones Públicas titulares de la competencia de recogida municipal de residuos, a las que se liquidará con carácter anual.

2. Las tarifas a aplicar serán las vigentes en el momento del devengo.

Artículo 11. *Notificaciones*

1. Toda liquidación de tasas será notificada a los sujetos pasivos.

2. Las notificaciones se realizarán electrónicamente, tanto para personas físicas como jurídicas, en los términos previstos en la normativa vigente.

Artículo 12. *Ingreso.*


1. Los importes liquidados mensualmente deberán ser ingresados mediante domiciliación bancaria. Para ello, el usuario del servicio deberá solicitar el alta previamente, según el formulario de solicitud vigente en cada momento.

La documentación antes señalada puede presentarse a través de los medios previstos en la Ley de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas vigente.

Recibida la solicitud, se entenderá aceptada la domiciliación bancaria, surtiendo efectos en la liquidación de los servicios prestados en el mes en el que se presente la misma, salvo que por el Cabildo de Tenerife se comunique lo contrario.

2. Podrán abonar la tasa mediante transferencia bancaria, en los términos y condiciones que se establezcan en las correspondientes notificaciones, aquellas entidades de naturaleza pública cuya normativa de aplicación impida la domiciliación bancaria, así como los usuarios no habituales del servicio.

3. Sin perjuicio de lo anterior, se establece el siguiente procedimiento de recaudación para los ayuntamientos

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	24/26	



de la isla de Tenerife que ostenten la condición de sujetos pasivos del objeto tributario:

- a) En el mes de noviembre de cada año, los servicios del Cabildo Insular de Tenerife, responsables de la gestión, realizarán una estimación para el ejercicio siguiente y para cada ayuntamiento, del número de toneladas de residuos que se prevé sean vertidas y de su coste total en función del importe previsto de las tasas.
- b) Dichos cálculos serán remitidos a cada ayuntamiento para que se realicen las alegaciones que estimen oportunas al respecto.
- c) Examinadas las alegaciones y rectificadas, en su caso, las estimaciones realizadas, se aplicará un porcentaje del noventa y cinco por ciento (95%) sobre el importe a satisfacer por cada ayuntamiento y la cantidad resultante se fraccionará en doce pagos, con cargo a las liquidaciones mensuales de la Carta Municipal.
- d) Una vez finalizado el ejercicio, se determinará la cantidad definitiva a satisfacer por cada ayuntamiento, practicándose las compensaciones que procedan.

Artículo 13. *Apremio.*

Transcurrido el plazo de pago en período voluntario establecido en el artículo 62 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, las deudas resultantes serán exigidas por el procedimiento administrativo de apremio, incrementándose las mismas con los recargos e intereses de demora legalmente exigibles.

Artículo 14. *Infracciones y sanciones.*

En todo lo relativo a la calificación de las infracciones tributarias, así como de las sanciones que por las mismas correspondan a cada caso, será de aplicación lo establecido en la Ley General Tributaria y en el resto de las disposiciones que la desarrollen y complementen.


Disposición adicional. Modificación y/o sustitución automática de preceptos que se remiten a la legislación vigente.

Los preceptos de esta ordenanza que, por sistemática normativa, incorporan aspectos de la legislación básica del Estado o de la legislación autonómica, y aquellos en los que se hacen remisiones a preceptos de éstas, se entienden automáticamente modificados y/o sustituidos en el momento en que se produzca la revisión o modificación de esta legislación, salvo que resulten compatibles o permitan una interpretación armónica con las nuevas previsiones legislativas. De la adaptación del texto de la ordenanza originada por dichas modificaciones se dará cuenta al órgano competente para la aprobación de las ordenanzas fiscales.

Disposición derogatoria.

Con la entrada en vigor de la presente Ordenanza, queda derogada la Ordenanza Fiscal reguladora de las Tasas por la prestación de los servicios incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de residuos de Tenerife (PTEOR) publicada en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife nº 157, de 27 de diciembre de 2023.

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	25/26





Disposición final.


La presente Ordenanza Fiscal entrará en vigor y comenzará a aplicarse el día 10 de abril de 2025, o el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife en caso de ser ésta una fecha posterior; permaneciendo en vigor hasta su modificación o derogación expresa.

ANEXO

Tarifa de la Tasa por gestión de residuos: 90,39 €/t

CONFORME,

Elévese como propuesta de esta Dirección Insular de Hacienda

Código Seguro De Verificación	9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Juan Carlos Pérez Frías - Director Insular de Hacienda / Dirección Insular de Hacienda	Firmado	29/11/2024 12:55:40	
	Mª Fernanda Barber Friend - Jefe de Servicio Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 12:16:33	
	Mª Isabel García Herrero - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público	Firmado	28/11/2024 11:56:44	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/9aT42ehi-t4wut_d8y8EYw			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	26/26	