



INFORME DE LA ASESORÍA JURÍDICA

Recibida petición de informe en relación con el proyecto de aprobación de la **ORDENANZA FISCAL REGULADORA DE LA TASA POR GESTIÓN DE RESIDUOS**, se informa lo siguiente.

I.- Consideraciones generales.

El proyecto de Ordenanza Fiscal reguladora de la Tasa por gestión de residuos remitido a esta Asesoría efectos de su preceptivo informe deroga íntegramente la Ordenanza Fiscal hasta ahora vigente, denominada Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasa por Prestación de los Servicios incluidos en el Plan Territorial Especial de Ordenación de Residuos de Tenerife, publicada en el B.O.P. nº 157, de 27 de diciembre.

Con el nuevo texto, se pretende establecer una Tasa cuya regulación se adapte a las novedades y obligaciones que derivan de la entrada en vigor de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular. La citada Ley 7/2022 (LRSC) incorpora a nuestro ordenamiento jurídico la Directiva (UE) 2018/851 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, por la que a su vez se modificó la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos, reforzando aún más la aplicación del principio de jerarquía que estableció el orden de prioridad en las actuaciones en materia de residuos –prevención, preparación para la reutilización, reciclado, otros tipos de valorización incluida la energética y por último, la eliminación de los residuos– mediante la obligatoriedad del uso de instrumentos económicos y el fortalecimiento de la prevención de la generación de residuos .

A tal efecto, la LRSC:

Plaza de España, 1
38003 Santa Cruz de Tenerife
Tfno.: 901 501 901
Fax: 922 000 000
www.tenerife.es

Código Seguro De Verificación	WsdH5JtK9pJxtOCi0eBxNQ	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	María Jesús Mesa Hernández - Directora de la Asesoría Jurídica Área de Presidencia	Firmado	27/12/2024 11:54:56
	Cristina Raquel Galbis Sanjuan - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Asesoramiento Jurídico	Firmado	27/12/2024 11:13:10
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/WsdH5JtK9pJxtOCi0eBxNQ		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	1/5






- Define ampliamente la “gestión de los residuos” en su artículo 2, apartado n) como la recogida, el transporte, la valorización y la eliminación de los residuos, incluida la clasificación y otras operaciones previas; así como la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento posterior al cierre de los vertederos (se incluyen también las actuaciones realizadas en calidad de negociante o agente).
- Establece de acuerdo con el principio “quien contamina paga” que los costes relativos a la gestión de los residuos -incluidos los costes correspondientes a la infraestructura necesaria y a su funcionamiento, así como los costes relativos a los impactos medioambientales y, en particular, los de las emisiones de gases de efecto invernadero-, tendrán que ser sufragados por el productor inicial de residuos, por el poseedor actual o por el anterior poseedor de residuos.
- Y dispone que en el caso de los costes de gestión de los residuos de competencia local, y de acuerdo con lo dispuesto en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLHL), las entidades locales establecerán, en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta ley (y, por tanto, antes del 10 de abril de 2025) una tasa o, en su caso, una prestación patrimonial de carácter público no tributaria, específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación y que refleje el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía (artículo 11.3 de la Ley 7/2022).

Teniendo en cuenta los servicios que el Cabildo Insular de Tenerife presta en materia de gestión de residuos, el establecimiento de la Tasa objeto del presente informe pretende que el Cabildo Insular pueda repercutir los costes de los servicios de gestión de residuos.

Código Seguro De Verificación	WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ		Estado	Fecha y hora
Firmado Por	María Jesús Mesa Hernández - Directora de la Asesoría Jurídica Área de Presidencia		Firmado	27/12/2024 11:54:56
	Cristina Raquel Galbis Sanjuan - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Asesoramiento Jurídico		Firmado	27/12/2024 11:13:10
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).		Página	2/5





II.- En cuanto al texto de la Ordenanza remitida, procede efectuar las siguientes observaciones:

Artículo 1. Objeto.

Se sugiere mejorar la redacción dada a este precepto en el sentido de que el mismo se limite a señalar que la Ordenanza tiene por objeto establecer el régimen jurídico de la Tasa por prestación de los servicios de gestión de residuos por el Cabildo Insular de Tenerife.

Artículo 2. Finalidad.

La regulación contenida en este precepto es propia del preámbulo de la Ordenanza, donde debería estar ubicada la explicación relativa a los costes de gestión de residuos asumidos por el Cabildo Insular cuya repercusión se pretende con la creación de la Ordenanza Fiscal .

No obstante, para el supuesto en que se optara por mantener el precepto, procede advertir que el apartado 2 establece que se repercutirán, “entre otros”, los costes incurridos por los siguientes conceptos “...”, y teniendo en cuenta que la tasa que se regula pretende, precisamente, la repercusión de los costes de la gestión del residuos que presta el Cabildo, establecer un listado de dichos costes meramente ejemplificativo (“entre otros”, señala el precepto) no resulta una técnica normativa adecuada, puesto que puede generar inseguridad jurídica.


De esta forma, lo correcto sería abordar esta cuestión en la parte expositiva de la norma bien haciendo una referencia genérica a los costes de gestión de los residuos, o bien efectuando una relación exhaustiva y completa de los mismos.

En última instancia, y respecto al coste especificado en el apartado a) “Servicios Generales”, en los informes que acompañan a la tramitación de la presente Ordenanza no se utiliza específicamente dicho término, no pudiendo determinarse a qué costes concretos se refiere.

Artículo 4. Hecho imponible.

Se sugiere modificar la redacción de este precepto, pudiendo el mismo señalar que constituye el hecho imponible de la tasa “la prestación de los servicios de gestión de residuos que realiza el Cabildo Insular de Tenerife en los centros logísticos, plantas de transferencia y Complejo Ambiental de Tenerife, habilitados para ello.”

Código Seguro De Verificación	WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ		Estado	Fecha y hora
Firmado Por	María Jesús Mesa Hernández - Directora de la Asesoría Jurídica Área de Presidencia		Firmado	27/12/2024 11:54:56
	Cristina Raquel Galbis Sanjuan - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Asesoramiento Jurídico		Firmado	27/12/2024 11:13:10
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).		Página	3/5





Artículo 6. Sujetos pasivos.

Desde el punto de vista sistemático, se considera que la regulación del sujeto pasivo de la tasa debe ubicarse inmediatamente después de la definición de su hecho imponible. Por ello, se estima que el actual artículo 6 (sujetos pasivos) debería pasar a ser el artículo 5.

Asimismo, deberá eliminarse del texto del artículo por carecer de valor normativo alguno y no ser propio de la parte dispositiva de las normas la expresión en paréntesis “en adelante, LGT”.

En última instancia, es posible completar y mejorar la definición de los sujetos pasivos de la tasa señalando que *“son sujetos pasivos de este tributo (...) que entreguen residuos para su gestión por el Cabildo Insular de Tenerife”*.

Artículo 9. Cuota tributaria.

Tanto el artículo 3 de la Ordenanza como su Anexo establecen una tarifa única, por lo que la redacción del artículo 9 deberá hacer referencia a este término en singular.

Artículo 11. Notificaciones.

Se prevé en este precepto que las notificaciones se realizarán electrónicamente, tanto para personas físicas como jurídicas, en los términos establecidos en la legislación vigente.


Este precepto no es, en rigor, acorde con lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas, que en su apartado 1 señala que las personas físicas podrán elegir en todo momento si se comunican con las Administraciones Públicas por medios electrónicos o no, salvo que estuvieran obligados a ello en función de lo dispuesto en alguno de los supuestos previstos en el apartado 2 del mismo precepto.

Por tanto, aunque coyunturalmente los sujetos pasivos de la tasa cumplan los requisitos establecidos en el artículo 14.2 de la LRJAP-PAC en el que se establece la obligación de notificación electrónica, esta situación puede cambiar en el futuro y, por tanto, debería estarse sin más a lo dispuesto con carácter general en el artículo 14, apartados 1 y 2 de la citada Ley, practicando las notificaciones en la forma en que corresponda según lo dispuesto en el citado artículo 14.

Disposición final.

El precepto deberá titularse adecuadamente incorporando la rúbrica “entrada en vigor”.

Código Seguro De Verificación	WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	María Jesús Mesa Hernández - Directora de la Asesoría Jurídica Área de Presidencia	Firmado	27/12/2024 11:54:56
	Cristina Raquel Galbis Sanjuan - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Asesoramiento Jurídico	Firmado	27/12/2024 11:13:10
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	4/5





Además, procede eliminar de su redacción, por ser innecesaria, la mención a que la Ordenanza permanecerá en vigor hasta su modificación o derogación expresa, puesto que la esencia de las normas jurídicas es que las mismas tendrán vigencia indefinida hasta su expresa derogación o modificación por otra norma posterior.

Es todo cuanto se informa.

Código Seguro De Verificación	WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ		Estado	Fecha y hora
Firmado Por	María Jesús Mesa Hernández - Directora de la Asesoría Jurídica Área de Presidencia		Firmado	27/12/2024 11:54:56
	Cristina Raquel Galbis Sanjuan - Responsable de Unidad Servicio Administrativo de Asesoramiento Jurídico		Firmado	27/12/2024 11:13:10
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/WsdH5JtK9pJxtOCI0eBxNQ			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).		Página	5/5

