



PROPUESTA: Modificación de la Tasa por prestación de servicios del Plan Territorial Especial de Ordenación de los Residuos (PTEOR).

En relación con el expediente relativo a la determinación de las tasas por la prestación del servicio público del Plan Insular de Residuos Sólidos de la Isla de Tenerife y su modificación y de acuerdo con los siguientes,

ANTECEDENTES.

PRIMERO.- La Ordenanza Fiscal reguladora de las tasas por la prestación de los servicios incluidos en el PTEOR (en adelante, La Ordenanza), publicada en el BOP nº26, de 1 de marzo de 2019 (modificación de las tarifas: BOP nº58, de 13 de mayo de 2019) define su hecho imponible de la siguiente forma:

“...Constituye el hecho imponible de la tasa la prestación a los sujetos pasivos de los servicios de gestión de residuos incluidos en el PTEOR, en cualquiera de las instalaciones integradas en dicho Plan. A los efectos de esta Ordenanza, podrán admitirse los residuos que se encuentren incluidos en cada momento en las correspondientes autorizaciones de las instalaciones integradas en el Plan y, especialmente, en la Autorización Ambiental Integrada del Complejo Ambiental, aprobada mediante Resolución del Ilmo. Viceconsejero de Medio Ambiente de 2 de junio de 2011 (BOC nº 117, de 15 de junio de 2011), sus modificaciones y/o actualizaciones...”

SEGUNDO.- El Cabildo Insular de Tenerife se subrogó en las competencias atribuidas a los Ayuntamientos en materia de tratamiento de “residuos sólidos urbanos”, según la definición y previsiones recogidas en la Ley 42/1975, de 19 de noviembre, mediante acuerdo de Pleno de 22 de julio de 1981, adhiriéndose posteriormente todos los municipios de la Isla a través de la firma de convenios.

TERCERO.- La Ley 7/2022, en cumplimiento de las obligaciones comunitarias, incluyó tanto las obligaciones de recogida separada y la obligación de revisar las ordenanzas municipales (disposición final octava) y los contratos en el plazo de tres años (disposición adicional undécima); como los dos instrumentos económicos, cumpliendo así las recomendaciones de la Comisión:


- por un lado, la obligatoriedad de que las entidades locales establezcan en el plazo de tres años (antes de 10/04/2025), una TASA/PPPNT específica, diferenciada y no deficitaria, que permita implantar sistemas de pago por generación;
- por otro, el impuesto estatal al depósito de residuos en vertedero, incineración y co-incineración de residuos.
- Y, finalmente, la inclusión dentro de los costes de gestión de los residuos de aquellos costes relativos a los impactos medioambientales y particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Como consecuencia de lo anterior, el Servicio Administrativo de Desarrollo Sostenible, emitió informe (técnico – económico) que consta en el expediente, sobre la determinación del coste que para el Cabildo Insular de Tenerife supone la prestación de los servicios de gestión de residuos, cuyas principales características son las siguientes:

1.- El estudio sobre la previsión de residuos a gestionar durante el ejercicio 2025 en las instalaciones habilitadas para ello.

2.- La sustitución de la distinción entre el tramo A y B de la tasa por un sistema de pago por generación que responda a lo previsto en la Ley 7/2022. La citada distinción estaba recogida en la Normativa del TRPTEOR, cuya aplicabilidad debe reconsiderarse a la vista de lo previsto en la Ley 4/2017 y de la propia Ley 7/2022.

Código Seguro De Verificación	S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Blanca Delia Pérez Delgado - Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias	Firmado	20/11/2024 07:46:19
	Alejandro Félix Molowny López-Peñalver - Director Insular de Residuos / Dirección Insular de Residuos	Firmado	19/11/2024 11:28:51
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	1/6





3.- Respecto a la cuota tributaria de la tasa, la normativa prevé que se establecerá según disponga la ordenanza fiscal, pudiendo consistir en:

- La cantidad resultante de aplicar una tarifa,
- Una cantidad fija señalada al efecto, o
- La cantidad resultante de la aplicación conjunta de ambos procedimientos.

Atendiendo a lo anterior, la propuesta recoge dos posibles formas para la determinación de la cuota tributaria:

a) Por un lado, la definición de una sola tarifa igual para todos los usuarios y sin distinguir según residuos, y,

b) por otro lado, la implantación de una estructura que diferencia entre una parte fija, a abonar por los usuarios según las toneladas de residuos entregadas para su gestión con el mínimo de una tonelada, y de una parte variable que tenga en cuenta el tipo de residuo entregado y su efecto tanto sobre el coste derivado del impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero, incineración y co-incineración de residuos, como sobre el coste ambiental calculado según lo previsto en la Orden TED/789/2023, 7 de julio, por la que se establece el método de cálculo del coste de emisión de gases de efecto invernadero en vertedero.


4.- La determinación de los costes por la gestión de residuos, diferenciando entre costes directos e indirectos:

- a) **Costes directos:** servicio de gestión de residuos, compensación a los municipios con infraestructuras de nivel 1 de las previstas en el TRPTEOR, construcción de celdas de vertido, planta de clasificación de envases y residuos de envases, campañas de comunicación, costes ambientales e impuesto sobre el depósito de residuos en vertedero, incineración y co-incineración de residuos.
- b) **Costes indirectos:** personal adscrito a la prestación de los servicios dentro del Área del Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias, costes de los Servicios horizontales que tengan incidencia en la gestión de residuos, inversiones realizadas por el Cabildo Insular de Tenerife.

Esta determinación tiene elementos a considerar que afectan al coste imputado:

- Coste de la gestión del servicio de puntos limpios: Si bien parece claro que la gestión de los puntos limpios y minipuntos limpios forma parte de la gestión de residuos puesto que recibe residuos entregados por ciudadanos de la isla, la posible imputación de su coste debe tener en cuenta que, por un lado, la prestación de este servicio compete a los municipios según la Ley 7/2022, aunque la Ley 1/1999, de 29 de enero, de Residuos de Canarias prevea que corresponde a los Cabildos Insulares; y, por otro lado, la previsión de su gratuidad en la Ley 7/2022.
- Algunas de las inversiones realizadas directamente por el Cabildo Insular de Tenerife han sido financiadas total o en parte, con fondos provenientes de la Unión Europea (segunda fase de la planta de tratamiento mecánico, modernización de las plantas de transferencia...) o de contribuciones especiales (sellado del vertedero antiguo, urbanización del Complejo Ambiental...) mientras que, en otros casos, han sido ejecutadas directamente por la Comunidad Autónoma de Canarias (celda de vertido nº1, 1ª fase de la urbanización del Complejo Ambiental, 1ª fase de la planta de tratamiento mecánico...), por lo que deben tenerse en cuenta a la hora de determinar el coste a imputar en la tasa por gestión de residuos.
- Como más arriba se señaló, el Consejo de Gobierno Insular, en sesión de fecha 27/12/2023, determinó, que la utilización del mecanismo de la tasa para trasladar las cantidades que deban abonarse al concesionario del servicio en concepto de pago del impuesto por depósito en vertedero no era el más conveniente, acordando lo siguiente:

Código Seguro De Verificación	S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Blanca Delia Pérez Delgado - Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias	Firmado	20/11/2024 07:46:19
	Alejandro Félix Molowny López-Peñalver - Director Insular de Residuos / Dirección Insular de Residuos	Firmado	19/11/2024 11:28:51
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	2/6





“...Reconocer la obligación legal de repetir a los Ayuntamientos y a aquellos otros agentes que hayan podido depositar residuos en vertedero, las cantidades, tanto las que se hayan ya abonado en el ejercicio 2023 como las que deban abonarse en los ejercicios siguientes, al concesionario contrato de Concesión del servicio para la Gestión de residuos de la isla de Tenerife por parte de este Cabildo Insular en concepto de pago del impuesto por depósito en vertedero...”

Dicha consideración se incluía a los efectos de que no se dejara sin exigir a los obligados al pago aquellas cantidades abonadas por el cabildo en concepto de impuesto de depósito en vertedero. Ello partía de la concepción de que el impuesto no formaba parte de los costes de la tasa, y, por lo tanto, no podía considerarse afectado por la moratoria que el Pleno estableció hasta el 10 de abril de 2025.

Sin embargo, debe proponerse la reconsideración de dicho acuerdo, a resultas de los avances que en estos meses se han producido en todo el Estado en la determinación de los elementos de la tasa que debe liquidarse por la gestión de residuos.

Efectivamente, los diferentes pronunciamientos y estudios al respecto que se han ido acumulando a lo largo de este año (dada la premura de todos los municipios de España de adaptarse a la Ley de Residuos) han ido precisamente en el sentido contrario: entender que el impuesto SÍ está incluido como un coste más de la tasa, tal y como prevé la propia Ordenanza fiscal vigente.

En estos momentos se puede decir que existe una postura unánime en ese sentido por lo que, habiéndose clarificado la situación, lo procedente es interpretar que el coste del impuesto forma parte del coste de la tasa, por lo que legalmente su exacción a ayuntamientos y terceros era posible y, en definitiva, no existe la obligación legal de repetir lo abonado hasta el 10/04/2025.

El estudio tiene en cuenta lo previsto en la Ley 7/2022 al reflejar el coste real, directo o indirecto, de las operaciones de recogida, transporte y tratamiento de los residuos, incluidos la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento y vigilancia posterior al cierre de los vertederos, las campañas de concienciación y comunicación, así como los ingresos derivados de la aplicación de la responsabilidad ampliada del productor, de la venta de materiales y de energía.


Asimismo, tiene en cuenta lo previsto en el art. 9 del RD 646/2020 de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero, que señala que el “precio” que se cobre por la eliminación de los residuos en el vertedero cubrirá, como mínimo:

- a) Los costes que ocasionen su establecimiento y explotación.
- b) Los gastos derivados de la suscripción del seguro o garantía financiera equivalente
- c) Los costes estimados de la clausura, mantenimiento y control postclausura durante un periodo mínimo de treinta años.
- d) Los costes de las fianzas constituidas de conformidad con lo señalado en el artículo 11.1.c).
- e) Los costes ligados a la emisión de gases de efecto invernadero.

Además, determina, de acuerdo con el principio «quien contamina paga», los costes relativos a la gestión de los residuos, incluidos los costes correspondientes a la infraestructura necesaria y a su funcionamiento, así como los costes relativos a los impactos medioambientales y en particular los de las emisiones de gases de efecto invernadero.

5.- La determinación de la cuantía de las tasas podrá tener en cuenta criterios genéricos de capacidad económica de los sujetos obligados a satisfacerlas.

Código Seguro De Verificación	S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Blanca Delia Pérez Delgado - Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad y Emergencias	Firmado	20/11/2024 07:46:19
	Alejandro Félix Molowny López-Peñalver - Director Insular de Residuos / Dirección Insular de Residuos	Firmado	19/11/2024 11:28:51
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015)	Página	3/6





Asimismo, la Ley 7/2022 prevé que las tasas podrán tener en cuenta, entre otras, las particularidades siguientes:

- a) La inclusión de sistemas para incentivar la recogida separada en viviendas de alquiler vacacional y similar.
- b) La diferenciación o reducción en el supuesto de prácticas de compostaje doméstico o comunitario o de separación y recogida separada de materia orgánica compostable.
- c) La diferenciación o reducción en el supuesto de participación en recogidas separadas para la posterior preparación para la reutilización y reciclado, por ejemplo, en puntos limpios o en los puntos de entrega alternativos acordados por la entidad local.
- d) La diferenciación o reducción para las personas y las unidades familiares en situación de riesgo de exclusión social.

En cuanto a las posibles bonificaciones, el TRLRHL prevé que no podrán establecerse beneficios fiscales salvo aquellos previstos en normas con rango de ley, pudiendo distinguirse las siguientes:

- a) Hasta un 5% de la cuota por domiciliación bancaria de deudas de vencimiento periódico en una entidad financiera, anticipen pagos o realicen actuaciones que impliquen colaboración en la recaudación de ingresos (art. 9.1 TRLRHL)
- b) Hasta un 95% de la cuota íntegra de las tasas que se exijan por la prestación del servicio de recogida de residuos para aquellas empresas de distribución alimentaria y de restauración que tengan establecidos, con carácter prioritario, en colaboración con entidades de economía social carentes de ánimo de lucro, sistemas de gestión que reduzcan de forma significativa y verificable los residuos alimentarios, siempre que el funcionamiento de dichos sistemas haya sido previamente verificado por la entidad local (art. 24.6 TRLRHL).

La posible inclusión de estas bonificaciones, dadas sus características de cumplimiento de unos requisitos para poder optar a ellas, implica la determinación de los procedimientos de comprobación y de mantenimiento en el tiempo de las actividades que dan derecho a ser beneficiarios, regulación que excede del objeto de una Ordenanza fiscal, y que deberá recogerse en el reglamento de gestión del servicio.


6.- En cuanto al hecho imponible, la Ley 7/2022 entiende por gestión de residuos la recogida, el transporte, la valorización y la eliminación de los residuos, incluida la clasificación y otras operaciones previas; así como la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento posterior al cierre de los vertederos.

La Ley 7/2022 prevé como servicio obligatorio a prestar por los municipios, en todo su ámbito territorial, la recogida, el transporte y el tratamiento de los residuos domésticos en la forma en que establezcan sus respectivas ordenanzas, de conformidad con el marco jurídico establecido en esta ley, en las leyes e instrumentos de planificación que, en su caso, aprueben las comunidades autónomas y en la normativa sectorial en materia de responsabilidad ampliada del productor, debiendo disponer de una red de recogida suficiente que incluirá puntos limpios o, en su caso, puntos de entrega alternativos que hayan sido acordados por la entidad local para la retirada gratuita de los mismos.

Los residuos domésticos a los que hace mención la Ley los define como sigue:

“...«Residuos domésticos»: residuos peligrosos o no peligrosos generados en los hogares como consecuencia de las actividades domésticas. Se consideran también residuos domésticos los similares en composición y cantidad a los anteriores generados en servicios e industrias, que no se generen como consecuencia de la actividad propia del servicio o industria.

Se incluyen también en esta categoría los residuos que se generan en los hogares de, entre otros, aceites de cocina usados, aparatos eléctricos y electrónicos, textil, pilas, acumuladores, muebles,

Código Seguro De Verificación	S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Blanca Delia Pérez Delgado - Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias	Firmado	20/11/2024 07:46:19	
	Alejandro Félix Molowny López-Peñalver - Director Insular de Residuos / Dirección Insular de Residuos	Firmado	19/11/2024 11:28:51	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg			
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	4/6	



enseres y colchones, así como los residuos y escombros procedentes de obras menores de construcción y reparación domiciliaria.

Tendrán la consideración de residuos domésticos, los residuos procedentes de la limpieza de vías públicas, zonas verdes, áreas recreativas y playas, los animales domésticos muertos y los vehículos abandonados...”

Como consecuencia de ello, el hecho imponible se determina como la prestación a los sujetos pasivos del servicio de gestión de residuos.

CUARTO.- Como se ha visto, se ha realizado un esfuerzo para mostrar dos posibilidades en cuanto a lograr el pago por generación contemplado en la normativa. Sin embargo, lo cierto es que, además de la complicación desde el punto de vista de la gestión en la liquidación de las tasas correspondientes, ni la estructura de los conceptos (pensados, en realidad por la Ley para el cálculo de impuesto de depósito en vertedero y no de las tasas, y el poco impacto previsible en el tratamiento, hace que esta propuesta se incline por la implantación de la tarifa única

Ello, además, nos permite analizar el cumplimiento de la obligación del artículo 11.3 LR de que la tasa “permita implantar sistemas de pago por generación”

Como ya se ha explicado, el artículo 11.3 de la LR en su nueva definición de la tasa añade una exigencia más cuyo cumplimiento debe analizarse, siquiera someramente.

El hecho es que, al establecer los elementos esenciales de la tasa, añade que esa tasa que debe implantarse debe tener unas características tales que “permita implantar sistemas de pago por generación”.

Pues bien, al establecer los importes establecidos en el cuadro que se ha transcrito, y al hacer su cálculo por tonelada, es evidente que se consigue aplicar ese pago por generación

QUINTO.- El importe propuesto supondría financiar el 100,00% del coste soportado según el siguiente detalle:

Financiación	2025	% sobre coste
Tasas	49.250.618,52	88,90%
Otros	5.535.582,30	10,10%
Total	54.786.200,82	100,00%

FUNDAMENTOS JURÍDICOS.

I.- La Base 59ª de las de Ejecución del Presupuesto del Cabildo de Tenerife para 2024, prevé que los diferentes órganos de la Corporación, que presten servicios o actividades que deban devengar tasas o precios públicos, prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario, realizarán las propuestas necesarias para su establecimiento o modificación, en su caso, conteniendo las bases necesarias para la fijación de las mismas y, si se estima procedente, la cuantía a establecer, correspondiendo al Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público elaborar los proyectos de Ordenanzas así como de sus tarifas.

Atendiendo a lo previsto en el art. 58 Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, los procedimientos se iniciarán de oficio por acuerdo del órgano competente.

II.- El órgano competente para la aprobación de los importes de las tasas es el Pleno de la Corporación, tal y como establece el art. 123.1 g) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen

Código Seguro De Verificación	S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg	Estado	Firmado	Fecha y hora	20/11/2024 07:46:19
Firmado Por	Blanca Delia Pérez Delgado - Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias	Firmado		20/11/2024 07:46:19	
	Alejandro Félix Molowny López-Peñalver - Director Insular de Residuos / Dirección Insular de Residuos	Firmado		19/11/2024 11:28:51	
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg				
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	5/6		





Local, tramitándose por el Servicio Administrativo de Presupuestos y Gasto Público (Base 59ª de las de Ejecución del Presupuesto).

III.- El expediente se tramita de conformidad con las competencias asignadas al Área del Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias y con las atribuciones conferidas como Consejera Insular del Área, en virtud de nombramiento efectuado por decreto de la Presidenta de 04/07/2023.

A la vista de lo expuesto, previo informe del Servicio Administrativo de Desarrollo Sostenible, se propone la siguiente modificación de la Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasas del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife por la prestación de servicios incluidos en el Plan Territorial de Ordenación de Residuos:

PRIMERO.- MODIFICAR el texto de la Ordenanza Fiscal Reguladora de las Tasas del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife por la prestación de servicios incluidos en el Plan Territorial de Ordenación de Residuos (Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife. Número 157, Miércoles 27 de diciembre de 2023) para adaptarlo a las novedades legislativas señaladas en la presente propuesta y que deben afectar, en particular a los artículos siguientes de la misma:

- Artículo 2.2 y artículo 3 en lo que tiene que ver con la división en tramos A y B en el sentido de la sustitución de la distinción entre el tramo A y B de la tasa por un sistema de pago por generación que responda a lo previsto en la Ley 7/2022.
- Artículo 2.3. letras b) y c), artículo 3, artículo 6 párrafo segundo y artículo 8 en relación a la imputación de costes de los minipuntos limpios y puntos limpios en el sentido de que dichos costes ya no sean incluidos en la tasa, ya que la normativa impone ahora su gratuidad.
- Disposición derogatoria: en el sentido de añadir entre las Ordenanza Fiscales derogadas la publicada en el Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz de Tenerife. Número 157, Miércoles 27 de diciembre de 2023)
- Anexo de Tarifas de las Tasas por prestación de Servicios del Plan Territorial Especial de Residuos (PTEOR), en el sentido de establecer una cantidad fija por tonelada que sería de 90,39 euros/tonelada
- Añadir un nuevo precepto que recoja la bonificación siguiente:
 - a) Hasta un 5% de la cuota por domiciliación bancaria de deudas de vencimiento periódico en una entidad financiera, anticipen pagos o realicen actuaciones que impliquen colaboración en la recaudación de ingresos (art. 9.1 TRLRHL)

SEGUNDO.- DETERMINAR que la entrada en vigor de la modificación se producirá el día 10 de abril de 2025.

Código Seguro De Verificación	S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Blanca Delia Pérez Delgado - Consejera Insular del Área de Medio Natural, Sostenibilidad, Seguridad y Emergencias	Firmado	20/11/2024 07:46:19
	Alejandro Félix Molowny López-Peñalver - Director Insular de Residuos / Dirección Insular de Residuos	Firmado	19/11/2024 11:28:51
Url De Verificación	https://sede.tenerife.es/verifirma/code/S4uS7NxpELZz9JT3l3zVCg		
Normativa	Este informe tiene carácter de copia electrónica auténtica con validez y eficacia administrativa de ORIGINAL (art. 27 Ley 39/2015).	Página	6/6

